

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом КСП Карагайского
муниципального района
от 02.07.2015 № 12

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ
КАРАГАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**МР КСО 03 ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОВЕРОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА СТРОИТЕЛЬСТВО,
РЕКОНСТРУКЦИЮ, КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ И РЕМОНТ
АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ МЕСТНОГО
ЗНАЧЕНИЯ**

с. Карагай
2015 г.

Содержание

I. Общие положения	3-4
II. Нормативно-информационная база проведения контрольных мероприятий	4
III. Подготовительный этап контрольного мероприятия	4-5
IV. Основной этап контрольного мероприятия	6-7

I. Общие положения

1.1. Методические рекомендации МР КСО 03 по осуществлению проверок использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее по тексту - Методические рекомендации) разработаны в целях установления единого порядка и методов осуществления контроля с учётом Стандарта организации деятельности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района СОД КСО 03 «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района».

1.2. Настоящие Методические рекомендации носят рекомендательный характер и предназначены для использования в работе при организации и проведении проверок расходования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в муниципальной собственности Карагайского муниципального района и сельских поселений.

1.3. Организация и проведение проверок использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, должны осуществляться с учётом требований стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района СФК КСО 0101 «Общие правила проведения и оформления результатов финансового аудита», СФК КСО 0102 «Проведение аудита эффективности использования муниципальных средств» и Регламента Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района.

1.4. В целях настоящих Методических рекомендаций применяются следующие основные понятия:

автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог;

автомобильные дороги общего пользования - автомобильные дороги, предназначенные для движения транспортных средств неограниченного круга лиц;

дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог;

реконструкция автомобильной дороги - комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, её

участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги;

капитальный ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надёжности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги;

ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надёжности и безопасности автомобильной дороги.

II. Нормативно-информационная база проведения контрольных мероприятий

Основными нормативными документами для осуществления контрольных мероприятий являются:

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон № 257-ФЗ);

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ);

Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»;

решение о бюджете муниципального образования;

СНиП 2.05.02-85 «Автомобильные дороги»;

СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги».

III. Подготовительный этап контрольного мероприятия

3.1. В целях предварительного изучения объектов контрольного мероприятия с учётом специфики и предполагаемого объёма контрольного мероприятия могут

направляться запросы в органы местного самоуправления и соответствующие организации (статья 15 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

3.2. В ходе подготовительного этапа изучаются следующие вопросы:

1). Наличие утверждённого перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения (пункт 11 статьи 5 Федерального закона № 257-ФЗ).

2). Оформление права собственности на автомобильные дороги общего пользования местного значения.

Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии со статьями 294, 296 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Иное муниципальное имущество, не закреплённое за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляет муниципальную казну муниципального образования (статья 215 Гражданского кодекса Российской Федерации).

На основании части 8 статьи 6 Федерального закона № 257-ФЗ к собственности поселения относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах населённых пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

На основании части 10 статьи 6 Федерального закона № 257-ФЗ к собственности муниципального района относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог местного значения поселений, частных автомобильных дорог.

3). Наличие идентификационных номеров автомобильных дорог (пункт 6 статьи 8 Федерального закона № 257-ФЗ).

4). Осуществление полномочий органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности (статья 16 Федерального закона № 131-ФЗ, статья 13 Федерального закона № 257-ФЗ).

5). Наличие муниципального правового акта, устанавливающего порядок ремонта автомобильных дорог (часть 2 статьи 18 Федерального закона № 257-ФЗ).

6). Объём средств бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, выделенный на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

3.3. Результатом подготовительного этапа является подготовка программы и рабочего плана проведения контрольного мероприятия.

IV. Основной этап контрольного мероприятия

4.1. Основной этап контрольного мероприятия состоит в проведении контрольных действий непосредственно на объектах контрольного мероприятия, сборе и анализе фактических данных и информации, необходимых для формирования доказательств в соответствии с целями и вопросами контрольного мероприятия, содержащимися в программе его проведения.

4.2. При необходимости проводятся встречные проверки.

4.3. Анализ и контроль подлежат следующие вопросы:

1). Соответствие сводной бюджетной росписи ассигнованиям, утверждённым соответствующим решением о бюджете муниципального образования.

2). Соблюдение правил расчёта размера ассигнований местного бюджета и соответствие выделенных ассигнований нормативам финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

3). Полнота и своевременность доведения лимитов бюджетных обязательств в части средств, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

4). Соответствие реестра расходных обязательств главного распорядителя бюджетных средств лимитам бюджетных обязательств в части средств на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

5). Определение балансодержателя автомобильных дорог общего пользования местного значения.

6). Обоснованность выбора объектов, подлежащих реконструкции, капитальному ремонту и ремонту. Документы, подтверждающие проведение инженерных изысканий, обследований, диагностики. Наличие разрешения на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 16 Федерального закона № 257-ФЗ разрешение на строительство, реконструкцию автомобильных дорог в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, выдаётся:

согласно подпункту 3 - органом местного самоуправления поселения в отношении автомобильных дорог поселения, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять в границах поселения;

согласно подпункту 4 - органом местного самоуправления муниципального района в отношении автомобильных дорог муниципального района, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять в границах муниципального района на территориях двух и более поселений и (или) на межселенных территориях.

7). Анализ объёма «недоремонта» за предыдущие периоды, то есть объёма ремонта, не исполненного по муниципальным контрактам по различным причинам. Анализ причин «недоремонта». Сравнение потребности в бюджетных

ассигнованиях на осуществление капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог с нормативным значением, фактическим выделением средств и их использованием.

8). Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определённых в соответствии со статьёй 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

9). Проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключённым и исполненным контрактам (статья 98 Федерального закона № 44-ФЗ).

10). Установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготовка предложений, направленных на их устранение.