



**КОНТРОЛЬНО – СЧЁТНАЯ ПАЛАТА КАРАГАЙСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
(КСП Карагайского муниципального района)

ОТЧЁТ
о деятельности в 2012 году

Настоящий Отчёт подготовлен в соответствии с требованиями раздела XX Положения о Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района, утверждённого решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 30.09.2011 № 8/6 (с учётом последующих изменений), о ежегодном направлении на рассмотрение в Земское Собрание Карагайского муниципального района, а также главе муниципального района - главе администрации Карагайского муниципального района отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района, о результатах проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях.

Контрольно-счётная палата Карагайского муниципального района (далее по тексту – Контрольно-счётная палата района) в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края, Уставом Карагайского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе», Положением о Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района (далее по тексту - Положение о КСП).

Статус Контрольно-счётной палаты района как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, образованного Земским Собранием Карагайского муниципального района и подотчётного ему, закреплён в Положении о КСП, которое в 2011 году было принято Земским Собранием Карагайского муниципального района в новой редакции с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Область действия контрольных полномочий Контрольно-счётной палаты района установлена пунктом 8.1 раздела VIII Положения о КСП и распространяется на органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения, финансируемые за счёт средств районного бюджета, в части использования указанных средств; на муниципальные унитарные

предприятия Карагайского муниципального района, а также на иные организации, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности Карагайского муниципального района; на органы местного самоуправления, получающие межбюджетные трансферты из районного бюджета; на коммерческие и некоммерческие организации, получающие средства из районного бюджета.

С целью реализации полномочий, установленных Положением о КСП, Контрольно-счётной палатой района осуществлялась контрольно-ревизионная, экспертно-аналитическая, информационная и иная деятельность, которая в соответствии с разделом XI вышеназванного Положения строилась на основе годового плана, утверждённого приказом КСП Карагайского муниципального района от 27.12.2011 № 12.

Как и в предыдущие годы, организация деятельности Контрольно-счётной палаты района строилась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

1. Деятельность Контрольно-счётной палаты района по осуществлению контроля над исполнением районного бюджета и использованием муниципальной собственности

1.1. Предварительный контроль.

1.1.1. В 2012 году предварительный контроль осуществлялся Контрольно-счётной палатой района при проведении финансовой экспертизы:

- проекта решения Земского Собрания Карагайского муниципального района «О бюджете Карагайского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

- проектов муниципальных правовых актов по бюджетному процессу в Карагайском муниципальном районе, а также по вопросам управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- проектов других муниципальных правовых актов, предусматривающих расходы, осуществляемые за счёт средств районного бюджета или влияющие на формирование районного бюджета.

1.1.2. Всего в течение года председателем Контрольно-счётной палаты района проведена финансовая экспертиза и подготовлены заключения на 35 проектов муниципальных правовых актов Карагайского муниципального района.

По итогам проведения финансовой экспертизы проектов решений и иных нормативных правовых актов в 2012 году были сделаны следующие выводы (см. таблицу № 1):

Таблица № 1

Мнение КСП по рассмотренным проектам	Количество, шт.	Процент от общего количества
Рекомендовано для рассмотрения Земским Собранием	8	22,9
Рекомендовано для рассмотрения Земским Собранием с последующей доработкой	15	42,8

Рекомендовано вернуть на доработку (без рассмотрения на Земском Собрании)	8	22,9
Не рекомендовано для рассмотрения Земским Собранием вообще	4	11,4
Итого	35	100,0

1.1.3. В отчётном году работа по результатам экспертной деятельности в отдельных случаях строилась на участии председателя Контрольно-счётной палаты района в рабочих группах по доработке ко второму чтению рассматриваемых проектов решений.

Сопровождение экспертных заключений Контрольно-счётной палаты района с момента их направления в Земское Собрание Карагайского муниципального района позволяет, на наш взгляд, в режиме конструктивного диалога с разработчиками и инициаторами проектов нормативных правовых актов, депутатами и представителями администрации Карагайского муниципального района находить взаимоприемлемые решения по вопросам, акцент на которые ставится по результатам проведённых финансовых экспертиз.

Председатель Контрольно-счётной палаты района принимала активное участие в работе над проектами решений Земского Собрания Карагайского муниципального района «О внесении изменений в Положение “О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе”», «О создании муниципального дорожного фонда Карагайского муниципального района», «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Карагайского муниципального района Пермского края на период до 2025 года», «О внесении изменений в Положение “О стратегическом планировании социально-экономического развития Карагайского муниципального района”»; над проектами концепций долгосрочных целевых программ (далее по тексту – ДЦП) и пр.

Предложения к проектам решений, подготовленные и направленные Контрольно-счётной палатой района в рабочие группы, были учтены при подготовке проектов решений ко второму чтению, а в некоторых случаях и на стадии разработки. Так, только при рассмотрении проекта решения «О внесении изменений в Положение “О стратегическом планировании социально-экономического развития Карагайского муниципального района”» Контрольно-счётной палатой района было подготовлено более 20 поправок, которые приняты рабочей группой, что дало возможность подготовить более совершенный и работоспособный документ.

В сентябре 2012 года председателем Контрольно-счётной палаты района в адрес Земского Собрания Карагайского муниципального района было направлено письмо с предложениями, замечаниями и поправками в Положение «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в Карагайском муниципальном районе», содержащее 50 поправок в данный документ. До конца отчётного года вопрос о необходимости внесения изменений в решение Земского Собрания Карагайского муниципального района от 28.04.2010 № 19/57, утвердившее вышеуказанное Положение, решён не был.

1.1.4. Во исполнение бюджетного законодательства Контрольно-счётная палата района продолжила свою деятельность по проведению финансовой экспертизы концепций ДЦП. Так, если в 2011 году была проведена экспертиза одной концепции ДЦП, то в 2012 году – трёх. Однако Контрольно-счётная палата района обращает внимание на недостаточность темпов внедрения ДЦП и объёмов программного финансирования, так как в соответствии с федеральным бюджетным законодательством уже бюджет 2013 года должен был формироваться на основании ДЦП.

Примечание. Полный перечень нормативных правовых актов, принятых или изменённых с учётом результатов экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2012 году, содержится в приложении 2 к настоящему Отчёту.

1.2. Последующий контроль.

1.2.1. В соответствии со статьёй 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 43 Положения «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе» в 2012 году при работе над проектом решения Земского Собрания Карагайского муниципального района «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района за 2011 год» была проведена внешняя проверка бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств (3) и получателей бюджетных средств (1).

Проведённая внешняя проверка бюджетной отчётности главных администраторов средств бюджета района и получателя бюджетных средств показала, что состав отчётности за 2011 год соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Представленная для проведения внешней проверки бюджетная отчётность в основном соответствует совокупности исходных данных для её формирования по объёмам средств и отнесению их к кодам бюджетной классификации.

Бюджетная отчётность составлена с нарушениями и недостатками, не оказавшими существенного влияния на достоверность данных годового отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района.

Контрольно-счётной палатой рекомендовано главным администраторам средств бюджета района продолжить работу, направленную на осуществление контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, а также подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности использования бюджетных средств.

1.2.2. Контрольно-счётной палатой района подготавливались заключения на представляемые администрацией Карагайского муниципального района в Земское Собрание района отчёты об исполнении бюджета (как на годовой отчёт, так и ежеквартальные).

Так, анализ показал, что исполнение районного бюджета за 2011 год к уточнённому плану составило: по доходам – 93,0%, по расходам – 86,6%. По итогам 2011 года в районном бюджете остались неосвоенными 86794,7 тыс. рублей.

За 2012 год отмечалось систематическое неисполнение расходов районного бюджета (особенно средств, предусмотренных на финансирование приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов и реализацию районных целевых программ).

1.2.3. За 2012 год в порядке последующего контроля Контрольно-счётной палатой района проведено 8 контрольных мероприятий (9 проверок), из них: согласно утверждённому плану работы – 6 (7 проверок), два дополнительных (внеплановых) контрольных мероприятия по решениям Земского Собрания Карагайского муниципального района от 30.03.2012 № 8/12, от 27.04.2012 № 10/13.

Завершение одного контрольного мероприятия перенесено на 2013 год, в частности, проверка эффективности хозяйственной деятельности МУП «Редакция газеты «Приобвинский край»» за 2010 год.

В процессе осуществления контрольных мероприятий было охвачено проверками 6 объектов, в том числе 1 орган местного самоуправления и 5 муниципальных учреждений.

Примечание. Полный перечень контрольных мероприятий, запланированных к проведению и проведённых Контрольно-счётной палатой в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2012 год, содержится в приложении 1 к настоящему Отчёту.

1.2.4. Контрольными мероприятиями в отчётном году (без учёта внешней проверки отчёта об исполнении районного бюджета за 2011 год) в целом было охвачено 57215,5 тыс. рублей бюджетных средств, в том числе: средства краевого бюджета – 1651,2 тыс. рублей, средства районного бюджета – 55564,3 тыс. рублей.

1.2.5. Изменение структуры нарушений законодательства, установленных Контрольно-счётной палатой района за период 2010-2012 годов, отражено ниже (см. таблицу № 2).

Таблица № 2

Группы нарушений	Удельный вес в общей сумме нарушений, %		
	2010 год	2011 год	2012 год
Нецелевое	7,4	5,6	0,7
Неэффективное	9,4	59,9	23,6
Неправомерное	82,3	4,6	23,6
Иные нарушения	0,9	29,9	52,1

Как видно из таблицы, стабильно высоким остаётся процент средств, израсходованных неэффективно и неправомерно. Данная проблема остро стоит и в

Пермском крае, и в целом в Российской Федерации. Её разрешению уделяется всё большее внимание на всех уровнях власти.

1.2.6. В целом в ходе проведения контрольных мероприятий в 2012 году были выявлены случаи расходования бюджетных средств с нарушениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», законов и иных нормативных правовых актов по ведению бухгалтерского учёта и формированию отчётности, других норм законодательства Российской Федерации, Пермского края, муниципальных правовых актов Карагайского муниципального района на общую сумму 4833,6 тыс. рублей, которая по группам нарушений распределилась следующим образом:

- нецелевое расходование бюджетных средств – 31,7 тыс. рублей;
- неэффективное расходование бюджетных средств – 1141,5 тыс. рублей;
- неправомерное расходование бюджетных средств – 1738,6 тыс. рублей;
- иные нарушения бюджетного законодательства – 1921,8 тыс. рублей,

из них:

- неверный способ размещения муниципального заказа – 1574,6 тыс. рублей;
- завышение цены муниципального контракта – 5,0 тыс. рублей;
- размещение заказов в течение квартала на сумму, превышающую предельный размер расчётов наличными деньгами между юридическими лицами, - 230,3 тыс. рублей;
- размещение муниципального заказа без проведения торгов – 83,2 тыс. рублей;
- неучтённое имущество – 28,7 тыс. рублей.

Примечание. Более подробно нецелевое использование бюджетных средств, выявленное в ходе проведения контрольных мероприятий, освещено в приложении 4 к настоящему Отчёту.

2. Реализация результатов контрольно-ревизионных мероприятий

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий.

В отчётном году были задействованы почти все формы реагирования на факты выявленных нарушений, предусмотренные Положением о КСП.

2.1. В адрес проверенных организаций Контрольно-счётной палатой района было направлено 8 представлений с требованиями устранения выявленных нарушений законодательства, восстановления в бюджет сумм нецелевых расходов и с предложениями по совершенствованию нормативно-правовой базы Карагайского муниципального района.

Ни одно из представлений в полной мере проверяемыми организациями не было выполнено.

В 2012 году было устранено финансовых нарушений всего на сумму 90,3 тыс. рублей.

По поступившей в Контрольно-счётную палату района информации за допущенные нарушения бюджетного и иного законодательства в проверенных организациях были привлечены к дисциплинарной ответственности три сотрудника.

Все представления остаются на контроле Контрольно-счётной палаты района и будут реализованы в 2013 году.

Примечание. Полный перечень представлений, направленных по результатам контрольных мероприятий, проведённых Контрольно-счётной палатой района в 2012 году, содержится в приложении 3 к настоящему Отчёту.

2.2. Все заключения по результатам контрольных мероприятий в соответствии с Положением о КСП направлялись в Земское Собрание Карагайского муниципального района и главе муниципального района – главе администрации Карагайского муниципального района, а также в проверяемые организации с предложениями принять соответствующие меры по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе проверок.

Выявленные, но не устранённые в ходе проверок недостатки и нереализованные предложения, указанные в заключениях, находятся на постоянном контроле Контрольно-счётной палаты района.

2.3. Контрольно-счётная палата района отмечает, что проблемным моментом остаётся привлечение к ответственности должностных лиц, допускающих нарушение бюджетного законодательства, так как с 1 января 2010 года признана утратившей силу статья, предусматривавшая блокировку расходов получателям бюджетных средств, допустивших нецелевое расходование бюджетных средств, что затрудняет возврат в бюджет этих средств. Кроме того, в бюджетном законодательстве нет никакой ответственности за неэффективное расходование бюджетных средств, хотя доля этих нарушений в общем объёме выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий немалая (как было отмечено в п. 1.2.5 настоящего Отчёта, в 2012 году – 23,6% от всей суммы выявленных нарушений).

Эту проблему поднимал в своём Бюджетном послании на 2012-2014 годы Президент Российской Федерации. В частности, было отмечено: *«В 2011 году необходимо завершить разработку поправок и внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации по вопросам государственного и муниципального финансового контроля, а также применения мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации. Задача, поставленная в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2009-2011 годах, - внести в Государственную Думу соответствующий законопроект в 2008 году - до сих пор не выполнена.»*. Но 2011 год, 2012 год завершились, а соответствующих поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации до сих пор не внесли, в силу чего неэффективное расходование бюджетных средств и на сегодняшний день остаётся безнаказанным.

Помимо всего, ни один субъект правотворческой инициативы (ни глава района, ни депутаты Земского Собрания района) не воспользовался своим правом, установленным пунктом 2 статьи 41 Положения «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе»:

«...субъекты правотворческой инициативы вправе вносить проекты решений о внесении изменений и дополнений в решение о бюджете муниципального района в случаях выявления нецелевого и неэффективного использования средств бюджета муниципального района, подтвержденного проверками Контрольно-счетной палаты и контрольно-ревизионным отделом управления финансов, и внесения предложений о сокращении расходов по выявленным направлениям неэффективного или нецелевого использования средств бюджета муниципального района.»

2.4. В течение отчётного года осуществлялись различные формы взаимодействия с Земским Собранием Карагайского муниципального района. Председатель Контрольно-счётной палаты района участвовала в заседаниях, слушаниях, рабочих совещаниях, организованных Земским Собранием района. Однако не сложилась практика рассмотрения результатов контрольных мероприятий на комиссиях Земского Собрания района, особых результатов не достигла и процедура рассмотрения результатов контрольных мероприятий на заседаниях Земского Собрания Карагайского муниципального района.

30 ноября 2012 года решением Земского Собрания Карагайского муниципального района № 13/19 было утверждено Положение о постоянно действующей Комиссии по взаимодействию с Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района, что, очень надеюсь, позволит принимать оперативные меры по пресечению и устранению нарушений бюджетного и иного законодательства, послужит усилению бюджетной дисциплины в районе.

2.5. Принцип гласности в работе Контрольно-счётной палаты района в 2012 году реализовался как традиционным способом - путём опубликования результатов контрольных мероприятий в районной газете «Приобвинский край», так и методами внедрения современных информационных технологий. Приданию информационной составляющей в деятельности Контрольно-счётной палаты района постоянного интерактивного характера способствовало создание официального Интернет-сайта Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района (www.karagai-ksp.ru). Поддержке сайта в актуальном состоянии уделяется особое внимание.

3. Прочие аспекты деятельности Контрольно-счётной палаты района

3.1. Штатная численность сотрудников Контрольно-счётной палаты района составляет 3 единицы, по состоянию на 31.12.2012 штатные единицы замещены.

Данная штатная численность установлена с 1 марта 2012 года решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 21 декабря 2011 года

№ 14/9 «Об установлении штатной численности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района».

Однако следует отметить следующее. В письме Контрольно-счётной палаты Пермского края о рекомендуемой штатной численности КСО муниципальных районов и городских округов Пермского края, направленном в августе 2011 года в адрес руководителей представительных органов муниципальных образований Пермского края, руководителей исполнительных органов муниципальных образований Пермского края, было рекомендовано штатную численность КСО муниципального образования с численностью постоянно проживающего населения до 25 тыс. человек устанавливать в количестве от 3 до 4 единиц. При этом указанная штатная численность рекомендована без учёта полномочий по обеспечению контроля над бюджетами поселений.

Таким образом, Контрольно-счётная палата района не располагает штатной численностью, достаточной для реализации всех возложенных на неё федеральным законодательством полномочий.

3.2. В течение всего отчётного периода Контрольно-счётной палатой района осуществлялось постоянное взаимодействие по вопросам текущей деятельности с Ассоциацией контрольно-счётных органов Пермского края (АКСОР ПК), которая была создана в 2006 году в соответствии с Декларацией о создании ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края, членом которой Контрольно-счётная палата является с момента создания.

В ноябре отчётного года Контрольно-счётная палата района приняла участие в работе семинара-совещания Ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края, в ходе которого были затронуты вопросы формирования бюджетов муниципальных образований на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, а также вопросы, возникающие в деятельности контрольно-счётных органов по осуществлению контроля над исполнением районного бюджета и использованием муниципальной собственности.

3.3. Понимая тот факт, что высокий профессионализм работников является залогом успешного осуществления ими практической деятельности, Контрольно-счётная палата района постоянно проводит профессиональную переподготовку и повышение квалификации сотрудников. В течение отчётного года:

- два сотрудника Контрольно-счётной палаты района прошли обучение на семинаре «Оптимизация расходной части местного бюджета» (Филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Государственный университет управления» в г. Обнинске Калужской области);

- один сотрудник Контрольно-счётной палаты района прошёл обучение на краткосрочных курсах повышения квалификации в НОУ ВПО «Пермский институт муниципального управления (Высшая школа приватизации и предпринимательства)» по программе «Антикоррупционная деятельность в органах местного самоуправления».

3.4. В феврале отчётного года была предпринята вторая попытка решить вопрос о передаче/принятии с уровня поселений на уровень Контрольно-счётной палаты района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Контрольно-счётной палатой района были подготовлены формы решений представительных органов о заключении соглашений о передаче полномочий, формы соглашений, предложения по изменениям в уставы сельских поселений. Был произведён расчёт объёмов межбюджетных трансфертов на первый год действия соглашений о передаче Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района полномочий контрольно-счётных органов сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Решение вопроса затянулось.

3.5. В течение 2012 года продолжалась работа по совершенствованию нормативных актов, регламентирующих деятельность Контрольно-счётной палаты района, в частности, приказом КСП Карагайского муниципального района от 05.12.2012 № 10 утверждён Регламент Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района в новой редакции. Определён Порядок организации личного приёма и рассмотрения обращений граждан Российской Федерации в Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района. Разработан и утверждён план противодействия коррупции Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2012-2013 годы.

Приложение: на 34 (тридцати четырёх) листах.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Карагайского муниципального района

Т.В. Егорова

«27» февраля 2013 г.