



**КОНТРОЛЬНО – СЧЁТНАЯ ПАЛАТА КАРАГАЙСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
(КСП Карагайского муниципального района)

ОТЧЁТ
о деятельности в 2013 году

Настоящий Отчёт подготовлен в соответствии с требованиями раздела XX Положения о Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района, утверждённого решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 30.09.2011 № 8/6 (с учётом последующих изменений), о ежегодном направлении на рассмотрение в Земское Собрание Карагайского муниципального района, а также главе муниципального района - главе администрации Карагайского муниципального района отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района, о результатах проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях.

Контрольно-счётная палата Карагайского муниципального района (далее по тексту – Контрольно-счётная палата района, КСП, Палата) в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края, Уставом Карагайского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе», Положением о Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района (далее по тексту - Положение о КСП).

Статус Контрольно-счётной палаты района как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, образованного Земским Собранием Карагайского муниципального района и подотчётного ему, закреплён в Положении о КСП, которое в 2011 году было принято Земским Собранием Карагайского муниципального района в новой редакции с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Сфера контрольных полномочий Контрольно-счётной палаты района установлена пунктом 8.1 раздела VIII Положения о КСП и распространяется на органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения, финансируемые за счёт средств районного бюджета, в части

использования указанных средств; на муниципальные унитарные предприятия Карагайского муниципального района, а также на иные организации, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности Карагайского муниципального района; на органы местного самоуправления, получающие межбюджетные трансферты из районного бюджета; на коммерческие и некоммерческие организации, получающие средства из районного бюджета.

В целях выполнения полномочий, установленных Положением о КСП, Палатой осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая, информационная и иная деятельность, которая в соответствии с разделом XI вышеназванного Положения строилась на основе годового плана, утверждённого приказом КСП Карагайского муниципального района от 29.12.2012 № 12.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Карагайского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе» Контрольно-счётная палата района является участником бюджетного процесса.

Согласно нормам статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счётная палата района осуществляла следующие формы финансового контроля: предварительный, текущий и последующий контроль, представляющие собой систему непрерывного контрольного процесса.

В рамках *предварительного контроля* проводилась экспертиза проекта бюджета Карагайского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, а также экспертиза проектов правовых актов Земского Собрания Карагайского муниципального района в пределах установленной компетенции.

Текущий контроль исполнения бюджета Палата осуществляла при подготовке заключений по проектам решений о внесении изменений в бюджет Карагайского муниципального района и полугодовых аналитических материалов по исполнению бюджета района.

К мероприятиям *последующего контроля* исполнения бюджета Карагайского муниципального района, проведённых КСП в отчётном году, следует отнести внешнюю проверку отчётности главных администраторов бюджетных средств районного бюджета, а также отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района за 2012 год и подготовку заключения по её результатам.

С 4 августа 2013 года в результате изменений, внесённых в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ, муниципальный финансовый контроль теперь подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

“Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.”

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учёта и отчётности.”

Организация деятельности Контрольно-счётной палаты района основывается и осуществляется на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

2. Основные итоги деятельности Контрольно-счётной палаты по осуществлению контроля над исполнением районного бюджета и использованием муниципальной собственности в отчётном году

2.1. Контрольная деятельность

2.1.1. В соответствии со статьёй 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 43 Положения «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе» в 2013 году при работе над проектом решения Земского Собрания Карагайского муниципального района «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района за 2012 год» была проведена внешняя проверка бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств (4) и получателей бюджетных средств (1), в том числе по трём камеральным методом, по одному администратору – муниципальному казенному учреждению Управление финансов и налоговой политики Карагайского муниципального района Пермского края - проверка осуществлена на основе данных Главной книги и других регистров бюджетного учёта путём запроса документов.

В ходе проверки бюджетной отчётности администратора бюджетных средств муниципального казенного учреждения «Управление образования администрации Карагайского муниципального района» осуществлена встречная проверка бухгалтерской отчётности Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – Карагайский детский сад № 5».

Проверка показала, что бюджетная отчётность администрации Карагайского муниципального района Пермского края, как администратора бюджетных средств, в нарушение статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не является сводной. Подведомственные учреждения самостоятельно представили отчётность Управлению финансов и налоговой политики Карагайского муниципального района Пермского края.

По результатам контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения порядка, утверждённого Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с учётом внесённых изменений) (далее по тексту – Инструкция о порядке составления отчётности № 191н), в части состава отчётности, заполнения отдельных форм, что отрицательно сказалось на информативности показателей бюджетной отчётности, а также невозможности в полной мере осуществить проверку контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчётности по причине отсутствия части отчётных форм.

Ни один из главных администраторов бюджетных средств не представил отчётность в полном составе. Из 11 определённых Инструкцией о порядке составления отчётности № 191н основных форм отчётности и 23 таблиц и форм в составе Пояснительной записки к проверке представлено:

- администрацией Карагайского муниципального района Пермского края 6 основных форм и 12 таблиц и форм в составе Пояснительной записки;
- муниципальным казенным учреждением Управление финансов и налоговой политики Карагайского муниципального района Пермского края 6 основных форм и 8 таблиц и форм в составе Пояснительной записки;
- муниципальным казенным учреждением «Комитет имущественных отношений Карагайского муниципального района» 6 основных форм и 6 таблиц и форм в составе Пояснительной записки;
- муниципальным казенным учреждением «Управление образования администрации Карагайского муниципального района» 7 основных форм и 9 таблиц и форм в составе Пояснительной записки.

В нарушение пункта 8 Инструкции о порядке составления отчётности № 191н в пояснительных записках главных администраторов бюджетных средств перечень непредставленных форм не указан.

Помимо вопросов полноты и достоверности бюджетной отчётности в ходе проверки рассматривались вопросы организации ведения бюджетного учёта. Особое внимание уделялось анализу пояснительных записок, входящих в состав бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, которые согласно требованиям статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации должны включать анализ исполнения бюджета и бюджетной отчётности, а также сведения о выполнении муниципальных заданий и иных результатов использования бюджетных ассигнований главными распорядителями (распорядителями, получателями) бюджетных средств в отчётном финансовом году. Анализ представленных форм бюджетной отчётности показал наличие отдельных нарушений при их составлении.

Отсутствие значительной части таблиц и форм в составе пояснительных записок всех главных распорядителей бюджетных средств характеризует представленную отчётность как неинформативную и непрозрачную. В связи с чем, не позволяет оценить соответствие уровня финансовых средств, фактически израсходованных в отчётном году, с достижением показателей непосредственного результата.

В нарушение статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации важные моменты, содержащиеся в бюджетной отчётности, не нашли отражения в пояснительных записках. Так, в отдельных пояснительных записках отсутствовала информация о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объёмы закупок и другие), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчётности, о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчётности и его подведомственных учреждений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), об основных мероприятиях по улучшению состояния и

сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов; отсутствует анализ выполнения либо невыполнения муниципальных заданий; не раскрыта информация в части исполнения текстовых статей решений Земского Собрания Карагайского муниципального района о бюджете; не указаны даты и причины возникновения списанной задолженности неплатёжеспособных дебиторов, а также меры, принимаемые для наблюдения за возможностью её взыскания; не раскрыта информация о результатах деятельности главных администраторов бюджетных средств.

В целом, в результате оценки обобщённых показателей форм бюджетной отчётности, представленных главными администраторами бюджетных средств, по результатам проведённой внешней проверки отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района за 2012 год, представленного в форме проекта решения Земского Собрания Карагайского муниципального района, Контрольно-счётной палатой района установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета района за 2012 год.

2.1.2. За 2013 год Контрольно-счётной палатой района проведено 11 контрольных мероприятий (14 проверок), из них: согласно утверждённому плану работы – 9 (12 проверок), два дополнительных (внеплановых) контрольных мероприятия по поручениям Верещагинского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Пермскому краю.

В процессе осуществления контрольных мероприятий было охвачено проверками 11 объектов, в том числе один орган местного самоуправления, семь муниципальных учреждений, одно муниципальное предприятие и две прочие организации.

Примечание. Полный перечень контрольных мероприятий, запланированных к проведению и проведённых Контрольно-счётной палатой в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2013 год, содержится в приложении 1 к настоящему Отчёту.

2.1.3. Контрольными мероприятиями в отчётном году (без учёта внешней проверки отчёта об исполнении районного бюджета за 2012 год) в целом было охвачено 161078,5 тыс. рублей, в том числе объём проверенных бюджетных средств – 75648,6 тыс. рублей.

2.1.4. Изменение структуры нарушений законодательства, установленных Контрольно-счётной палатой района за период 2011-2013 годов, отражено ниже (см. таблицу № 1).

Таблица № 1

<i>Группы нарушений</i>	<i>Удельный вес в общей сумме нарушений, %</i>		
	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>
Нецелевое	5,6	0,7	0,0
Неэффективное	59,9	23,6	71,2

Неправомерное	4,6	23,6	6,2
Иные нарушения	29,9	52,1	22,6

Как видно из таблицы, стабильно высоким остаётся процент средств, использованных неэффективно. Данная проблема остро стоит и в Пермском крае, и в целом в Российской Федерации. Её разрешению уделяется всё большее внимание на всех уровнях власти.

Ещё в августе отчётного года Контрольно-счётная палата района предлагала администрации Карагайского муниципального района разработать и представить на утверждение Земским Собранием Карагайского муниципального района Методику оценки эффективности исполнения бюджета Карагайского муниципального района с целью организации мониторинга и оценки качества финансового менеджмента исполнительных органов местного самоуправления, являющихся главными распорядителями бюджетных средств Карагайского муниципального района.

2.1.5. В целом в ходе проведения контрольных мероприятий в 2013 году были выявлены случаи расходования бюджетных средств с нарушениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов по ведению бухгалтерского учёта и формированию отчётности, других норм законодательства Российской Федерации, Пермского края, муниципальных правовых актов Карагайского муниципального района на общую сумму 21095,4 тыс. рублей, которая по группам нарушений распределилась следующим образом:

- неэффективное использование бюджетных средств – 15011,1 тыс. рублей;
 - неправомерное расходование бюджетных средств – 1315,9 тыс. рублей;
 - прочие нарушения законодательства – 4768,4 тыс. рублей,
- из них:
- нарушение установленного порядка управления и распоряжения имуществом – 1070,3 тыс. рублей;
 - нарушения ведения бухгалтерского учёта – 2364,0 тыс. рублей;
 - занижена стоимость оказанных издательских услуг – 124,4 тыс. рублей;
 - завышена стоимость оказания издательских услуг органам местного самоуправления – 68,6 тыс. рублей;
 - упущенная выгода – 31,5 тыс. рублей;
 - просроченная дебиторская задолженность – 1108,4 тыс. рублей;
 - нарушения при начислении оплаты труда – 1,2 тыс. рублей.

Примечание. Более подробно неэффективное использование бюджетных средств, выявленное в ходе проведения контрольных мероприятий, освещено в приложении 4 к настоящему Отчёту.

2.1.6. По результатам контрольных мероприятий, включая внешнюю проверку отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных

администраторов бюджетных средств, в отчётном году составлено 22 акта и две справки о результатах контрольного мероприятия.

2.2. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2013 году Контрольно-счётной палатой района в форме экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся системный анализ проектов муниципальных правовых актов с целью подготовки предложений по предупреждению противоправных, неэффективных и нерациональных расходов бюджетных средств.

Рассмотренные проекты затрагивали широкий круг вопросов в бюджетной сфере, а также сфере управления муниципальной собственностью.

2.2.1. Всего в течение года председателем Контрольно-счётной палаты района проведена финансовая экспертиза и подготовлены заключения на 26 проектов муниципальных правовых актов Карагайского муниципального района.

По итогам проведения финансовой экспертизы проектов решений и иных нормативных правовых актов в 2013 году были сделаны следующие выводы (см. таблицу № 2):

Таблица № 2

<i>Мнение КСП по рассмотренным проектам</i>	<i>Количество, шт.</i>	<i>Процент от общего количества</i>
Рекомендовано для рассмотрения Земским Собранием	3	11,5
Рекомендовано для рассмотрения Земским Собранием с последующей доработкой	11	42,3
Рекомендовано вернуть на доработку (без рассмотрения на Земском Собрании)	9	34,7
Не рекомендовано для рассмотрения Земским Собранием вообще	3	11,5
Всего	26	100,0

2.2.2. В отчётном году работа по результатам экспертной деятельности в отдельных случаях строилась на участии председателя Контрольно-счётной палаты района в рабочих группах по доработке ко второму чтению рассматриваемых проектов решений.

В целях реализации рекомендаций Контрольно-счётной палаты района разработчиками проектов решений на стадии рассмотрения принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Сопровождение экспертных заключений Контрольно-счётной палаты района с момента их направления в Земское Собрание Карагайского муниципального района позволяет, на наш взгляд, в режиме конструктивного диалога с разработчиками и инициаторами проектов нормативных правовых актов, депутатами и представителями администрации Карагайского муниципального района находить взаимоприемлемые решения по вопросам, акцент на которые ставится по результатам проведённых финансовых экспертиз.

2.2.3. В целях приведения правовых актов Карагайского муниципального района в соответствие с действующим законодательством Палатой инициировано внесение изменений в Положение «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в Карагайском муниципальном районе», утверждённое решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 28.04.2010 № 19/57. По результатам контрольных мероприятий подготовлены рекомендации по совершенствованию нормативной базы Карагайского муниципального района, в итоге приняты постановления администрации Карагайского муниципального района Пермского края от 19.06.2013 № 221 «Об утверждении Порядка определения показателей экономической эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий Карагайского муниципального района», от 20.12.2013 № 513 «Об утверждении положений об организации продажи имущества Карагайского муниципального района».

2.2.4. Контрольно-счётной палатой района подготавливались заключения на представляемые администрацией Карагайского муниципального района в Земское Собрание района отчёты об исполнении бюджета на годовой и полугодовой периоды.

2.2.5. Всего в 2013 году Палатой проведено 34 экспертно-аналитических мероприятия.

Таблица № 3

<i>Показатель</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>
Проведено экспертно-аналитических мероприятий, в т.ч.:	38	34
• подготовлено заключений по проектам НПА	34	32
• подготовлено заключений на ежеквартальные отчёты об исполнении районного бюджета	2	1
• подготовлено заключений на РРО	2	1
Количество подготовленных КСП предложений	69	97
Количество предложений, учтённых при принятии решений	57	90

2.2.6. Бюджетный кодекс Российской Федерации является нормативной основой для формирования, утверждения и исполнения местных бюджетов всех видов муниципальных образований. Бюджетный процесс в муниципальном образовании – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учёта, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчётности.

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» определено, что контрольно-счётные органы муниципальных образований осуществляют анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовку предложений, направленных на его совершенствование. Данное полномочие установлено также в Положении о КСП.

Анализ существующих правовых основ бюджетного устройства и бюджетного процесса в Карагайском муниципальном районе – одна из приоритетных задач Палаты в 2013 году. Общей целью анализа нормативно-правовой базы являлась оценка полноты, дееспособности и непротиворечивости нормативно-правовой базы, её соответствия федеральному и региональному законодательству.

В отчётном периоде Палатой инициировано внесение 62 предложений (поправок) в решение Земского Собрания Карагайского муниципального района от 28.09.2007 № 4/24 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе».

Примечание. Полный перечень экспертно-аналитических мероприятий, проведённых Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района в 2013 году, содержится в приложении 1 к настоящему Отчёту.

Полный перечень нормативных правовых актов, принятых или изменённых с учётом результатов экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2013 году, содержится в приложении 2 к настоящему Отчёту.

2.3. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий.

В отчётном году были задействованы почти все формы реагирования на факты выявленных нарушений, предусмотренные Положением о КСП.

2.3.1. В адрес проверенных организаций Контрольно-счётной палатой района было направлено 10 представлений и одно предписание с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений законодательства и рекомендациями по совершенствованию нормативно-правовой базы Карагайского муниципального района.

Из них девять представлений и одно предписание проверяемыми организациями исполнены и сняты с контроля КСП.

Не в полной мере выполнено представление, направленное в адрес муниципального казенного учреждения «Комитет имущественных отношений Карагайского муниципального района». По решению Контрольно-счётной палаты района данное представление оставлено на контроле.

Примечание. Полный перечень представлений и предписаний, направленных по результатам контрольных мероприятий, проведённых Контрольно-счётной палатой района в 2013 году, содержится в приложении 3 к настоящему Отчёту.

2.3.2. Все заключения по результатам контрольных мероприятий в соответствии с Положением о КСП направлялись в Земское Собрание Карагайского муниципального района и главе муниципального района – главе администрации Карагайского муниципального района, а также в проверяемые

организации с предложениями принять соответствующие меры по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе проверок.

2.3.3. В течение отчётного года осуществлялись различные формы взаимодействия с Земским Собранием Карагайского муниципального района. Председатель Контрольно-счётной палаты района участвовала в заседаниях, слушаниях, рабочих совещаниях, организованных Земским Собранием района.

30 ноября 2012 года решением Земского Собрания Карагайского муниципального района № 13/19 было утверждено Положение о постоянно действующей Комиссии по взаимодействию с Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района.

В отчётном году проведено 5 заседаний Комиссии по взаимодействию с Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района, в том числе одно организационное.

Было заслушано пять отчётов Контрольно-счётной палаты района, подготовленных по результатам контрольных мероприятий. В ходе рассмотрения отчётов депутатами Земского Собрания района были приняты решения и рекомендации в адрес администрации Карагайского муниципального района по устранению выявленных нарушений.

2.3.4. Принцип гласности в работе Контрольно-счётной палаты района в 2013 году реализовался методами внедрения современных информационных технологий. Приданию информационной составляющей в деятельности Контрольно-счётной палаты района постоянного интерактивного характера способствовало использование официального Интернет-сайта Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района (www.karagai-ksp.ru). Поддержке сайта в актуальном состоянии уделяется особое внимание.

3. Обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты

3.1. Штатная численность сотрудников Контрольно-счётной палаты района составляет 3 единицы, по состоянию на 31.12.2013 штатные единицы замещены.

Данная штатная численность установлена с 1 марта 2012 года решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 21 декабря 2011 года № 14/9 «Об установлении штатной численности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района».

Однако следует отметить следующее. В письме Контрольно-счётной палаты Пермского края о рекомендуемой штатной численности КСО муниципальных районов и городских округов Пермского края, направленном в августе 2011 года в адрес руководителей представительных органов муниципальных образований Пермского края, руководителей исполнительных органов муниципальных образований Пермского края, было рекомендовано штатную численность КСО муниципального образования с численностью постоянно проживающего населения до 25 тыс. человек устанавливать в количестве от 3 до 4 единиц. При этом

указанная штатная численность рекомендована без учёта полномочий по обеспечению контроля над бюджетами поселений.

Таким образом, Контрольно-счётная палата района не располагает штатной численностью, достаточной для реализации всех возложенных на неё федеральным законодательством полномочий.

3.2. В течение всего отчётного периода Контрольно-счётной палатой района осуществлялось постоянное взаимодействие по вопросам текущей деятельности с Ассоциацией контрольно-счётных органов Пермского края (АКСО ПК), которая была создана в 2006 году в соответствии с Декларацией о создании ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края, членом которой Контрольно-счётная палата является с момента создания.

В ноябре отчётного года Контрольно-счётная палата района приняла участие в работе семинара-совещания Ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края, в ходе которого были затронуты вопросы формирования бюджетов муниципальных образований на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, а также вопросы, возникающие в деятельности контрольно-счётных органов по осуществлению контроля над исполнением районного бюджета и использованием муниципальной собственности, применению административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства в связи с изменениями, внесёнными в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях.

Кроме того, председатель КСП 1 ноября 2013 года приняла участие в общественных слушаниях по проекту бюджета Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

3.3. Учитывая, что высокий профессионализм работников является залогом успешного осуществления ими практической деятельности, Палата постоянно проводит профессиональную переподготовку и повышение квалификации сотрудников. В течение отчётного года:

- два сотрудника Контрольно-счётной палаты района прошли обучение на семинаре «Эффективное управление муниципальными финансами» (Филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Государственный университет управления» в г. Обнинске Калужской области);

- один сотрудник Контрольно-счётной палаты района принял участие в работе научно-практической конференции «Переход на контрактную систему государственных и муниципальных закупок» (Агентство по государственным закупкам Пермского края);

- один сотрудник Контрольно-счётной палаты района прошёл обучение по дополнительной образовательной программе повышения квалификации на краткосрочных курсах повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» (Пермская торгово-промышленная палата).

3.4. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» напрямую не обязывает представительные органы поселений создавать свои контрольно-счётные органы, представительные органы поселений вправе передавать полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счётному органу муниципального района. Правом делегирования полномочий воспользовалось большинство представительных органов сельских поселений Карагайского муниципального района, по состоянию на 01.03.2013 количество заключённых представительными органами сельских поселений с Земским Собранием Карагайского муниципального района соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля составило 6 единиц (из 7 сельских поселений).

В рамках заключённых соглашений Контрольно-счётной палатой района в отчётном году были проведены:

1) Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета поселения:

а) проведена внешняя проверка годовой бухгалтерской и финансовой отчётности за 2012 год в шести сельских поселениях. По результатам внешней проверки составлены акты, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) Никольского, Обвинского, Рождественского, Нердвинского, Менделеевского, Козьмодемьянского сельских поселений.

б) проведена экспертиза проектов решений советов депутатов сельских поселений об исполнении бюджетов поселений за 2012 год в четырёх поселениях. По результатам экспертизы подготовлены заключения, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) Рождественского, Менделеевского, Никольского, Обвинского сельских поселений.

2) Экспертиза проекта бюджета поселения:

Инспектором Контрольно-счётной палаты района проведена экспертиза проектов решений советов депутатов сельских поселений о бюджетах на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, подготовлены заключения, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) всех шести сельских поселений.

3.5. По поручению Верещагинского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Пермскому краю в январе отчётного года сотрудниками Контрольно-счётной палаты района осуществлена проверка поступления и расходования денежных средств ООО «Агрорусь» по кассе и расчётным счетам предприятия за 2012 год. Вывод Палаты о том, что у ООО «Агрорусь» имелась реальная возможность своевременной оплаты труда работников предприятия, лёг в основу уголовного дела о совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

3.6. В течение 2013 года продолжалась работа по совершенствованию нормативных актов, регламентирующих деятельность Контрольно-счётной палаты района. В соответствии с законодательством о контрольно-счётных органах

Контрольно-счётной палатой района начата работа по разработке и утверждению стандартов внешнего муниципального финансового контроля. Объектом стандартизации является методологическая деятельность Палаты, направленная на формирование и совершенствование единой системы взаимоувязанных стандартов (методических документов), регулирующих осуществление контрольной, экспертно-аналитической и информационной деятельности в целях содействия качественному выполнению задач Контрольно-счётной палаты района, повышению уровня эффективности её деятельности.

В отчётном году утверждены следующие стандарты финансового контроля:

СФК КСО 0101 «Общие правила проведения и оформления результатов финансового аудита»;

СФК КСО 0102 «Проведение аудита эффективности использования муниципальных средств»;

СОД КСО 01 «Планирование работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района»;

СОД КСО 02 «Подготовка отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района»;

СОД КСО 03 «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района»;

СФК КСО 0202 «Осуществление оперативного (текущего) контроля исполнения решений Земского Собрания Карагайского муниципального района о бюджете Карагайского муниципального района»;

СФК КСО 0103 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района»;

СФК КСО 0201 «Экспертиза проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период»;

СФК КСО 0104 «Экспертиза проектов решений Земского Собрания Карагайского муниципального района и иных муниципальных правовых актов Карагайского муниципального района»;

СФК КСО 0105 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ»;

СФК КСО 0106 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

Кроме того, утверждён Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района. Определён Порядок обжалования решений и действий (бездействия), принимаемых при рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, и осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района. Разработан и утверждён Порядок расходования межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов сельских поселений в бюджет Карагайского муниципального района на исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палатой района.

4. Выводы и предложения, задачи на перспективу

4.1. План работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2013 год, утверждённый приказом КСП Карагайского муниципального района от 29.12.2012 № 12, выполнен в полном объёме, реализованы все предусмотренные мероприятия.

4.2. Исходя из результатов контрольной деятельности, рекомендуем администрации Карагайского муниципального района Пермского края:

- провести дополнительные мероприятия с главными распорядителями бюджетных средств, получателями бюджетных средств, направленные на устранение выявленных недостатков, повторяющихся нарушений и недопущению их впредь;

- усилить контроль над деятельностью подведомственных учреждений и предприятий;

- обратить внимание на сроки исполнения представлений и предписаний Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района.

4.3. В предстоящей перспективе, учитывая, что в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13.06.2013 поставлена задача развития программно-целевых методов управления, перехода к формированию государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения, основные усилия в деятельности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района будут направлены не просто на контроль целевого использования финансовых потоков, а на контроль достижения социально-значимых результатов.

Приложение: на 41 (сорок один) листе.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Карагайского муниципального района

Т.В. Егорова

“25” февраля 2014 г.