



**КОНТРОЛЬНО – СЧЁТНАЯ ПАЛАТА КАРАГАЙСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  
(КСП Карагайского муниципального района)

**ОТЧЁТ**  
**о деятельности в 2014 году**

**Настоящий Отчёт подготовлен в соответствии с требованиями раздела XX Положения о Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района, утверждённого решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 30.09.2011 № 8/6 (с учётом последующих изменений), о ежегодном направлении на рассмотрение в Земское Собрание Карагайского муниципального района, а также главе муниципального района - главе администрации Карагайского муниципального района отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района, о результатах проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях.**

Контрольно-счётная палата Карагайского муниципального района (далее по тексту - Контрольно-счётная палата района, КСП, Палата) в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края, Уставом Карагайского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе», Положением о Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района (далее по тексту - Положение о КСП).

Статус Контрольно-счётной палаты района как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, образованного Земским Собранием Карагайского муниципального района и подотчётного ему, закреплён в Положении о КСП, которое в 2011 году было принято Земским Собранием Карагайского муниципального района в новой редакции с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Контрольно-счётная палата района является единственным муниципальным контрольным органом, внешним по отношению к исполнительной власти, который от имени общества осуществляет контроль за деятельностью власти в сфере

распоряжения муниципальными финансами и имуществом, относящимся к ведению Карагайского муниципального района.

Сфера контрольных полномочий Контрольно-счётной палаты района установлена пунктом 8.1 раздела VIII Положения о КСП и распространяется на органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения, финансируемые за счёт средств районного бюджета, в части использования указанных средств; на муниципальные унитарные предприятия Карагайского муниципального района, а также на иные организации, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности Карагайского муниципального района; на органы местного самоуправления, получающие межбюджетные трансферты из районного бюджета; на коммерческие и некоммерческие организации, получающие средства из районного бюджета.

В целях выполнения полномочий, установленных Положением о КСП, Палатой осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая, информационная и иная деятельность, которая в соответствии с разделом XI вышеназванного Положения строилась на основе годового плана, утверждённого приказом КСП Карагайского муниципального района от 27.12.2013 № 24.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Карагайского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе» Контрольно-счётная палата района является участником бюджетного процесса.

Согласно нормам статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счётная палата района осуществляла следующие формы финансового контроля: предварительный и последующий контроль, представляющие собой систему непрерывного контрольного процесса.

*“Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.*

*Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учёта и отчётности.”*

В рамках *предварительного контроля* проводилась экспертиза проектов правовых актов Земского Собрания Карагайского муниципального района в пределах установленной компетенции, подготовка заключений по проектам решений о внесении изменений в бюджет Карагайского муниципального района.

К мероприятиям *последующего контроля* исполнения бюджета Карагайского муниципального района, проведённых КСП в отчётном году, следует отнести внешнюю проверку отчётности главных администраторов бюджетных средств районного бюджета, а также отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района за 2013 год и подготовку заключения по её результатам, а также подготовку ежеквартальных аналитических материалов по исполнению бюджета Карагайского муниципального района.

В силу норм статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации при проведении внешнего муниципального финансового контроля осуществляется контроль:

за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчётов об исполнении бюджета.

Организация деятельности Контрольно-счётной палаты района основывается и осуществляется на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

## **2. Основные итоги деятельности Контрольно-счётной палаты по осуществлению контроля над исполнением районного бюджета и использованием муниципальной собственности в отчётном году**

### **2.1. Контрольная деятельность**

**2.1.1.** В соответствии со статьёй 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 43 Положения «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе» в 2014 году при работе над проектом решения Земского Собрания Карагайского муниципального района «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района за 2013 год» была проведена внешняя проверка бюджетной отчётности шести главных администраторов бюджетных средств камеральным способом, по одному администратору - Земскому Собранию Карагайского муниципального района - проверка осуществлена на основе данных Главной книги и других регистров бюджетного учёта путём запроса документов.

Состав бюджетной отчётности в основном соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Однако часть отчётов к проверке не представлена и в нарушение пункта 8 вышеуказанной Инструкции информация о несоставлении отчётов по причине отсутствия числовых значений в пояснительных записках не указана Управлением финансов и налоговой политике Карагайского муниципального района, Комитетом имущественных отношений Карагайского муниципального района, Управлением образования администрации Карагайского муниципального района и администрацией Карагайского муниципального района Пермского края. Аналогичные нарушения были выявлены и при проверке годовой отчётности за 2012 год.

Контрольно-счётная палата района отмечает недостаточное качество составления пояснительных записок к годовому отчёту и отчётных форм пояснительных записок, что свидетельствует о непрозрачности и неинформативности бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств.

Общее замечание к отчётности - отчётность не имеет параметров результативности бюджетных расходов, большинство отчётных форм по эффективности бюджетных расходов, выполнению показателей деятельности либо не заполнено, либо заполнено формально.

В целом, в результате оценки обобщённых показателей форм бюджетной отчётности, представленных главными администраторами бюджетных средств, по результатам проведённой внешней проверки отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района за 2013 год, представленного в форме проекта решения Земского Собрания Карагайского муниципального района, Контрольно-счётной палатой района установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета района за 2013 год.

**2.1.2.** За 2014 год Контрольно-счётной палатой района проведено 12 контрольных мероприятий (23 проверки), из них: согласно утверждённому плану работы - девять (девять проверок), три дополнительных (внеплановых) контрольных мероприятия по рекомендации Законодательного Собрания Пермского края (постановление от 22.05.2014 № 1256 «Об информации об исполнении отдельных указов Президента Российской Федерации»).

В процессе осуществления контрольных мероприятий было охвачено проверками 18 объектов, в том числе два органа местного самоуправления, 15 муниципальных учреждений, одно муниципальное предприятие.

*Примечание.* Полный перечень контрольных мероприятий, запланированных к проведению и проведённых Контрольно-счётной палатой в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2014 год, содержится в приложении 1 к настоящему Отчёту.

**2.1.3.** Контрольными мероприятиями в отчётном году (без учёта внешней проверки отчёта об исполнении районного бюджета за 2013 год) в целом было охвачено 211826,8 тыс. рублей, в том числе объём проверенных бюджетных средств - 187543,8 тыс. рублей.

**2.1.4.** Изменение структуры нарушений законодательства, установленных Контрольно-счётной палатой района за период 2012-2014 годов, отражено ниже (см. таблицу № 1).

**Таблица № 1**

<i>Группы нарушений</i>	<i>Удельный вес в общей сумме нарушений, %</i>		
	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>
Нецелевое	0,7	0,0	0,0
Неэффективное	23,6	71,2	2,7
Неправомерное	23,6	6,2	49,3
Иные нарушения	52,1	22,6	48,0

Как видно из таблицы, существенно снизился процент средств, израсходованных неэффективно. Данный факт свидетельствует о том, что

администрация Карагайского муниципального района Пермского края, в определённой степени, усилила работу по контролю за расходованием бюджетных средств с учётом достижения запланированных результатов и достижению конкретных целевых показателей.

Одновременно возросли объёмы неправомерных расходов.

**2.1.5.** В целом в ходе проведения контрольных мероприятий в 2014 году были выявлены случаи расходования бюджетных средств с нарушениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов по ведению бухгалтерского учёта и формированию отчётности, других норм законодательства Российской Федерации, Пермского края, муниципальных правовых актов Карагайского муниципального района на общую сумму 29687,0 тыс. рублей, которая по группам нарушений распределилась следующим образом:

- нецелевое использование бюджетных средств - 7,0 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств - 790,7 тыс. рублей;
- неправомерное расходование бюджетных средств - 14645,1 тыс. рублей;
- прочие нарушения законодательства - 14244,2 тыс. рублей;

из них:

- использование и учёт муниципального имущества с нарушением норм - 432,3 тыс. рублей;
- нарушения порядка бюджетного учёта и отчётности, нарушения бухгалтерского учёта и отчётности - 11944,8 тыс. рублей;
- недопоступление средств в бюджет - 0,6 тыс. рублей;
- нарушения законодательства при размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд - 1866,5 тыс. рублей.

***Примечание.** Более подробно нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств, выявленное в ходе проведения контрольных мероприятий, освещено в приложении 4 к настоящему Отчёту.*

Кроме того, в ходе контрольных мероприятий выявлен 141 случай нарушений и недостатков, не подлежащих суммовой оценке.

**2.1.6.** По результатам контрольных мероприятий, включая внешнюю проверку отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, в отчётном году составлено 36 актов.

## **2.2. Экспертно-аналитическая деятельность**

В 2014 году Контрольно-счётной палатой района в форме экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся системный анализ проектов муниципальных правовых актов с целью подготовки предложений по предупреждению противоправных, неэффективных и нерациональных расходов бюджетных средств.

Рассмотренные проекты затрагивали широкий круг вопросов в бюджетной сфере, а также сфере управления муниципальной собственностью.

**2.2.1.** Всего в течение года председателем Контрольно-счётной палаты района проведена финансовая экспертиза и подготовлены заключения на 24 проекта муниципальных правовых актов Карагайского муниципального района.

По итогам проведения финансовой экспертизы проектов решений и иных нормативных правовых актов в 2014 году были сделаны следующие выводы (см. таблицу № 2):

**Таблица № 2**

<i>Мнение КСП по рассмотренным проектам</i>	<i>Количество, шт.</i>	<i>Процент от общего количества</i>
Рекомендовано для рассмотрения Земским Собранием	7	29,2
Рекомендовано для рассмотрения Земским Собранием с последующей доработкой	7	29,2
Рекомендовано вернуть на доработку (без рассмотрения на Земском Собрании)	6	25,0
Не рекомендовано для рассмотрения Земским Собранием вообще	4	16,6
Всего	24	100,0

**2.2.2.** В отчётном году работа по результатам экспертной деятельности в отдельных случаях строилась на участии председателя Контрольно-счётной палаты района в рабочих группах по доработке ко второму чтению рассматриваемых проектов решений.

В целях реализации рекомендаций Контрольно-счётной палаты района разработчиками проектов решений на стадии рассмотрения принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Сопровождение экспертных заключений Контрольно-счётной палаты района с момента их направления в Земское Собрание Карагайского муниципального района позволяет, на наш взгляд, в режиме конструктивного диалога с разработчиками и инициаторами проектов нормативных правовых актов, депутатами и представителями администрации Карагайского муниципального района находить взаимоприемлемые решения по вопросам, акцент на которые ставится по результатам проведённых финансовых экспертиз.

**2.2.3.** В рамках последующего контроля Контрольно-счётной палатой района осуществлялась подготовка ежеквартальной информации об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2014 года на основании отчётов об исполнении бюджета района, представляемых администрацией Карагайского муниципального района в Земское Собрание района.

Результаты проведённого анализа по итогам исполнения бюджета на 01.04.2014, на 01.07.2014 и на 01.10.2014 направлялись в адрес Земского Собрания района.

Информация, подготовленная КСП, содержала оценку исполнения доходных и расходных статей районного бюджета по объёму и структуре, а также анализ выявленных отклонений.

**2.2.4.** Всего в 2014 году Палатой проведено 47 экспертно-аналитических мероприятий.

**Таблица № 3**

<i>Показатель</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>
Проведено экспертно-аналитических мероприятий, в т.ч.:	34	47
• подготовлено заключений по проектам НПА	32	31
• подготовлено заключений на ежеквартальные отчёты об исполнении районного бюджета	1	1
• подготовлено заключений на РРО	1	9
• подготовлено заключений по результатам анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании	-	6
Количество подготовленных КСП предложений	97	76
Количество предложений, учтённых при принятии решений	90	69

**2.2.5.** Бюджетный кодекс Российской Федерации является нормативной основой для формирования, утверждения и исполнения местных бюджетов всех видов муниципальных образований.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учёта, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчётности.

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» определено, что контрольно-счётные органы муниципальных образований осуществляют анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовку предложений, направленных на его совершенствование. Данное полномочие установлено также в Положении о КСП.

Анализ существующих правовых основ бюджетного устройства и бюджетного процесса в Карагайском муниципальном районе - одна из приоритетных задач Контрольно-счётной палаты района. Особенно актуальным является решение этой задачи в условиях значительных изменений, внесённых в бюджетное законодательство в прошлом и отчётном годах. Общей целью анализа нормативно-правовой базы являлась оценка полноты, дееспособности и непротиворечивости нормативно-правовой базы, её соответствия федеральному и региональному законодательству.

В отчётном периоде Палатой инициировано внесение 38 предложений (поправок) в решение Земского Собрания Карагайского муниципального района от 28.09.2007 № 4/24 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе»».

*Примечание.* Полный перечень экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района в 2014 году, содержится в приложении 1 к настоящему Отчёту.

Полный перечень нормативных правовых актов, принятых или изменённых с учётом результатов экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2014 году, содержится в приложении 2 к настоящему Отчёту.

### **2.3. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий.

В отчётном году были задействованы почти все формы реагирования на факты выявленных нарушений, предусмотренные Положением о КСП.

**2.3.1.** В адрес проверенных организаций Контрольно-счётной палатой района было направлено 17 представлений с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений законодательства и рекомендациями по совершенствованию нормативно-правовой базы Карагайского муниципального района.

Из них 13 представлений проверяемыми организациями исполнены и сняты с контроля КСП.

Оставлены на контроле с целью реализации в 2015 году три представления, направленные в адрес Администрации муниципального образования Никольского сельского поселения Пермского края, Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Карагайская детская музыкальная школа», администрации Карагайского муниципального района Пермского края, сроки представления информации в Контрольно-счётную палату района о результатах рассмотрения направленных представлений и принятых мерах установлены соответственно до «12» января 2015 года, до «22» января 2015 года и до «25» января 2015 года.

Не в полной мере выполнено представление, направленное в адрес муниципального казенного учреждения «Комитет имущественных отношений Карагайского муниципального района». По решению Контрольно-счётной палаты района данное представление оставлено на контроле.

*Примечание.* Полный перечень представлений, направленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счётной палатой района в 2014 году, содержится в приложении 3 к настоящему Отчёту.

**2.3.2.** Все отчёты по результатам контрольных мероприятий в соответствии с Положением о КСП направлялись в Земское Собрание Карагайского муниципального района и главе муниципального района - главе администрации Карагайского муниципального района, а также в проверяемые организации с предложениями принять соответствующие меры по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе проверок.



**2.3.3.** По результатам контрольных мероприятий семь человек привлечено к дисциплинарной ответственности, в прокуратуру Карагайского района направлено два материала в целях правовой оценки установленных нарушений и принятия мер прокурорского реагирования.

В 2014 году устранено финансовых нарушений на сумму 3089,7 тыс. рублей, в том числе были восстановлены бюджетные средства в объёме 30,5 тыс. рублей.

**2.3.4.** В течение отчётного года осуществлялись различные формы взаимодействия с Земским Собранием Карагайского муниципального района. Председатель Контрольно-счётной палаты района участвовала в заседаниях, слушаниях, рабочих совещаниях, организованных Земским Собранием района.

30 ноября 2012 года решением Земского Собрания Карагайского муниципального района № 13/19 было утверждено Положение о постоянно действующей Комиссии по взаимодействию с Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района.

В отчётном году проведено пять заседаний Комиссии по взаимодействию с Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района.

Было заслушано пять отчётов Контрольно-счётной палаты района, подготовленных по результатам контрольных мероприятий. В ходе рассмотрения отчётов депутатами Земского Собрания района были приняты решения и рекомендации в адрес руководителей проверяемых органов и организаций по устранению выявленных нарушений.

**2.3.5.** Принцип гласности в работе Контрольно-счётной палаты района в 2014 году реализовался методами внедрения современных информационных технологий. Приданию информационной составляющей в деятельности Контрольно-счётной палаты района постоянного интерактивного характера способствовало использование официального Интернет-сайта Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района (<http://karagai-ksp.ru>). Поддержке сайта в актуальном состоянии уделяется особое внимание.

В частности, в рамках реализации мероприятий Плана профилактических мероприятий по противодействию коррупции в Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района на 2014-2016 годы на официальном сайте был создан раздел о противодействии коррупции, подготовлены и размещены соответствующие документы и материалы.

### **3. Обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты**

**3.1.** Штатная численность сотрудников Контрольно-счётной палаты района составляет три единицы, по состоянию на 31.12.2014 штатные единицы замещены.

Данная штатная численность установлена с 1 марта 2012 года решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 21 декабря 2011 года № 14/9 «Об установлении штатной численности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района».

Однако следует отметить следующее. В письме Контрольно-счётной палаты Пермского края о рекомендуемой штатной численности КСО муниципальных районов и городских округов Пермского края, направленном в августе 2011 года в адрес руководителей представительных органов муниципальных образований Пермского края, руководителей исполнительных органов муниципальных образований Пермского края, было рекомендовано штатную численность КСО муниципального образования с численностью постоянно проживающего населения до 25 тыс. человек устанавливать в количестве от трёх до четырёх единиц. При этом указанная штатная численность рекомендована без учёта полномочий по обеспечению контроля над бюджетами поселений.

Таким образом, Контрольно-счётная палата района не располагает штатной численностью, достаточной для реализации всех возложенных на неё федеральным законодательством полномочий.

Все сотрудники Контрольно-счётной палаты района имеют высшее профессиональное образование.

**3.2.** В течение всего отчётного периода Контрольно-счётной палатой района осуществлялось постоянное взаимодействие по вопросам текущей деятельности с Ассоциацией контрольно-счётных органов Пермского края (АКСО ПК), которая была создана в 2006 году в соответствии с Декларацией о создании ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края, членом которой Контрольно-счётная палата является с момента создания.

В ноябре отчётного года Контрольно-счётная палата района приняла участие в работе семинара-совещания Ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края, в ходе которого были затронуты вопросы формирования бюджетов муниципальных образований на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, а также вопросы, возникающие в деятельности контрольно-счётных органов по осуществлению контроля над исполнением районного бюджета и использованием муниципальной собственности, связанные с реализацией статьи 98 «Аудит в сфере закупок» Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На примере опыта Контрольно-счётной палаты Пермского края была рассмотрена практика внедрения аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств.

Кроме того, председатель КСП 28 и 29 мая 2014 года приняла участие в мероприятиях Союза муниципальных контрольно-счётных органов Российской Федерации (Союза МКСО):

28 мая - в работе «круглых столов» № 2 «Опыт контроля за деятельностью муниципальных автономных учреждений в части порядка, условий предоставления и использования субсидий, эффективности расходования бюджетных средств и использования муниципального имущества, закреплённого за учреждениями на праве оперативного управления (на примере Контрольно-счётной палаты города Перми)» и № 4 «Опыт организации работы по аудиту в

сфере закупок (методическое обеспечение, организационные и контрольные мероприятия, имеющиеся проблемы)»;

29 мая в органном зале прошло Общее собрание (XIII Конференция) Союза МКСО.

В работе Общего собрания принял участие губернатор Пермского края В.Ф. Басаргин. В своём выступлении он подчеркнул огромное значение, которое сегодня имеют контрольно-счётные органы муниципальных образований, Контрольно-счётная палата Пермского края.

В частности, губернатор сказал: *“...Считаю, что в обсуждениях нельзя обойти вниманием одну из основных проблем, сдерживающих дальнейшее повышение эффективности финансового контроля со стороны муниципальных контрольно-счётных органов. На примере Пермского края вижу, какая большая нагрузка ложится на их сотрудников. Есть муниципальные районы, где контрольно-счётная палата состоит из одного человека. Надо признать, что и органы местного самоуправления зачастую не заинтересованы за свой счёт увеличивать число контролёров своей работы.*

*На мой взгляд, одним из решений Конференции могла стать инициатива обращения на федеральный уровень по внесению изменений в 6-ФЗ «Об основах деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части установления обязательных для исполнения нормативов численности сотрудников, исходя из объёмов бюджета, количества администраторов бюджетных средств и бюджетополучателей и транспортной доступности. Тем самым удалось бы поднять как значимость, так и эффективность работы муниципальных контрольно-счётных органов....”.*

**3.3.** Учитывая, что профессионализм работников является залогом успешного осуществления ими практической деятельности, Палата постоянно проводит профессиональную переподготовку и повышение квалификации сотрудников. За последние три года все сотрудники Контрольно-счётной палаты района прошли обучение по программе повышения квалификации.

Помимо этого, повышению профессионального уровня муниципальных служащих призвана способствовать аттестация муниципальных служащих, которая в соответствии с законодательством о муниципальной службе является составной частью кадровой работы в муниципальном образовании.

В марте отчётного года разработаны и утверждены Положение о проведении аттестации муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района, в рамках которого установлены Критерии оценки качества исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы в Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района, Положение об аттестационной комиссии Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района и График проведения аттестации муниципальных служащих Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2014 год.

По результатам аттестации муниципальных служащих Палаты 23 мая 2014 года аттестационная комиссия приняла решение, что муниципальные служащие (инспекторы Контрольно-счётной палаты района) соответствуют замещаемой должности муниципальной службы.

**3.4.** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» напрямую не обязывает представительные органы поселений создавать свои контрольно-счётные органы, представительные органы поселений вправе передавать полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счётному органу муниципального района. Правом делегирования полномочий воспользовались все представительные органы сельских поселений Карагайского муниципального района, по состоянию на 01.01.2014 количество заключённых представительными органами сельских поселений с Земским Собранием Карагайского муниципального района соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля составило семь единиц.

В рамках заключённых соглашений Контрольно-счётной палатой района в отчётном году были проведены:

1) Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета поселения:

а) проведена внешняя проверка годовой бухгалтерской и финансовой отчётности за 2013 год в семи сельских поселениях. По результатам внешней проверки составлены акты, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) Никольского, Нердвинского, Козьмодемьянского, Рождественского, Карагайского, Обвинского и Менделеевского сельских поселений.

б) проведена экспертиза проектов решений советов депутатов сельских поселений об исполнении бюджетов поселений за 2013 год в шести поселениях. По результатам экспертизы подготовлены заключения, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) Рождественского, Менделеевского, Обвинского, Карагайского, Никольского, Козьмодемьянского сельских поселений.

Администрация Нердвинского сельского поселения не представила проект решения об исполнении бюджета сельского поселения за 2013 год для проведения экспертизы.

2) Экспертиза проекта бюджета поселения:

Инспектором Контрольно-счётной палаты района проведена экспертиза проектов решений советов депутатов сельских поселений о бюджетах на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, подготовлены заключения, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) всех семи сельских поселений.

3) Экспертиза положения о бюджетном процессе в сельском поселении:

Инспектором Контрольно-счётной палаты района проведена экспертиза муниципальных правовых актов советов депутатов сельских поселений, регламентирующих бюджетный процесс в поселении, на предмет соответствия действующему бюджетному законодательству. По результатам экспертизы

подготовлены заключения, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) Менделеевского, Обвинского, Карагайского, Никольского, Рождественского сельских поселений.

Администрация Нердвинского сельского поселения и администрация Козьмодемьянского сельского поселения не подтвердили своё согласие на проведение указанной экспертизы.

#### 4) Экспертиза реестра расходных обязательств:

Инспектором Контрольно-счётной палаты района проведена экспертиза реестров расходных обязательств, подготовлены заключения, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) всех семи сельских поселений.

Все без исключения реестры расходных обязательств сельских поселений требуют значительной корректировки в части указания наименования вопроса местного значения, расходного обязательства, информации о нормативном правовом регулировании, определяющем финансовое обеспечение и порядок расходования средств.

5) Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Никольского сельского поселения и выполнения функций главного администратора доходов бюджета Никольского сельского поселения администрацией Никольского сельского поселения за 2013 год, указанное контрольное мероприятие включено в План работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2014 год по предложению главы муниципального района - главы администрации Карагайского муниципального района Г.А. Старцева.

В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

■ Полномочия по управлению и распоряжению муниципальным имуществом, находящимся в собственности Никольского сельского поселения, исполняются неэффективно и не в полном объёме:

Δ Реестр муниципального имущества ведётся с нарушением требований законодательства;

Δ Не осуществляется бухгалтерский учёт операций по учёту и использованию муниципального имущества;

Δ Не осуществляется контроль за своевременностью и полнотой поступления доходов от использования муниципального имущества;

Δ Администрация Никольского сельского поселения не использует право предъявления и взыскания с арендаторов неустойки, предусмотренной законодательством и договорными документами;

Δ Допускаются случаи нарушения Положения о порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Никольского сельского поселения при установлении размеров арендной платы;

Δ Установлены факты неэффективного использования муниципального имущества;

Δ Не проводятся конкурсы или аукционы на право заключения договоров аренды.

Все вышеуказанные факты свидетельствуют о недопоступлении неналоговых доходов, не обеспечивается полнота и достоверность учёта муниципального имущества, что создаёт коррупционные риски.

■ Положение «Об организации бюджетного учёта» администрации Никольского сельского поселения Пермского края, утверждённое распоряжением главы администрации Никольского сельского поселения от 05.05.2010 № 2, не соответствует требованиям статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» и Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённой Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

■ Администрацией Никольского сельского поселения производились выплаты без распорядительных документов ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы, ежемесячной премии водителю и кочегарам администрации, доплат до минимального размера оплаты труда водителю администрации, техническим работникам, кочегарам, водителям противопожарной службы, что создаёт коррупционные риски.

■ Ведение кассовых операций осуществляется с нарушением требований Положения о порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации от 12.10.2011 № 373-П.

■ Администрацией Никольского сельского поселения неэффективно использованы денежные средства на уплату штрафов, пеней по оплате предъявленных требований Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 3 по Пермскому краю в сумме 3419,27 рублей.

■ Администрацией Никольского сельского поселения ведение бюджетного учёта по отражению операций по расходованию бюджетных средств, осуществляется с многочисленными нарушениями, в том числе имеющих стоимостную оценку на сумму 6472704,32 рублей.

■ Расходование бюджетных средств с нарушением принципа эффективности, определённого статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму 414018,09 рублей.

■ Нецелевое расходование бюджетных средств на сумму 7000,00 рублей.

■ Неправомерное расходование бюджетных средств на сумму 475776,93 рублей.

■ Нарушения требований законодательства в части осуществления конкурсных мероприятий при закупке товаров (услуг) на сумму 1511658,64 рублей.

■ Нарушения требований законодательства в части начисления и перечисления страховых взносов в фонд социального страхования, в результате излишние расходы бюджета составили в сумме 9184,55 рублей.

■ Нарушение требований законодательства в части учёта основных средств на сумму 4132313,21 рублей.

■ Администрацией Никольского сельского поселения не выполнены требования законодательства в части соблюдения обязанности по проведению инвентаризации имущества и обязательств в 2013 году, что создаёт коррупционные риски.

**3.5.** В течение 2014 года продолжалась работа по совершенствованию нормативных актов, регламентирующих деятельность Контрольно-счётной палаты района.

В соответствии с законодательством о контрольно-счётных органах Контрольно-счётной палатой района продолжена работа по разработке и утверждению стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

Объектом стандартизации является методологическая деятельность Палаты, направленная на формирование и совершенствование единой системы взаимоувязанных стандартов (методических документов), регулирующих осуществление контрольной, экспертно-аналитической и информационной деятельности в целях содействия качественному выполнению задач Контрольно-счётной палаты района, повышению уровня эффективности её деятельности.

Стандарты внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палаты - это внутренние нормативные документы, определяющие характеристики, правила и процедуры планирования, организации и осуществления деятельности Палаты по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и (или) требования к их результатам, регламентирующие профессиональную деятельность сотрудников аппарата КСП, в целях соблюдения основных принципов внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Правовой основой стандартов являются действующие законодательные и нормативные правовые акты федерального и регионального уровней, международные стандарты государственного аудита ИНТОСАИ, стандарты Счётной палаты Российской Федерации.

*Примечание.* INTOSAI - международная организация, объединяющая высшие органы финансового контроля в странах ООН. Основана в 1953 году. В её членах состоят более 180 национальных высших органов финансового контроля. Счётная палата Российской Федерации стала членом ИНТОСАИ в 1995 году.

В отчётном году утверждены следующие стандарты финансового контроля:

СОД КСО 04 «Организация контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района совместно с органами финансового контроля, правоохранительными, надзорными и иными органами»;

СФК КСО 0301 «Основные понятия и термины, используемые в стандартах Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района».

В настоящее время методическая база КСП состоит из 13 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и стандартов организации деятельности Контрольно-счётной палаты района.

Кроме того, в отчётном году, в целях совершенствования методического обеспечения деятельности КСП, в методическую базу включены следующие

рекомендации, составленные на основе практического опыта и с учётом анализа методик контрольно-счётных органов других муниципальных образований, - Методические рекомендации по проверке доходности муниципальной собственности, Методические рекомендации «Аудит качества формирования и исполнения местного бюджета».

В соответствии с Законом Пермского края от 30 декабря 2008 года № 382-ПК «О противодействии коррупции в Пермском крае» в январе отчётного года разработан и утверждён План профилактических мероприятий по противодействию коррупции в Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района на 2014-2016 годы, в рамках реализации мероприятий указанного плана подготовлены Памятка муниципальным служащим Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района по ключевым вопросам противодействия коррупции с обзором типовых ситуаций конфликта интересов на муниципальной службе и порядка их урегулирования, Памятка о положениях законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, разработан и утверждён Стандарт антикоррупционного поведения муниципального служащего Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района.

Кроме того, с целью приведения отдельных положений муниципального правового акта в соответствие с федеральным бюджетным законодательством, законодательством об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, о муниципальной службе в Пермском крае в сентябре 2014 года председателем КСП осуществлена работа по подготовке проекта решения Земского Собрания Карагайского муниципального района «О внесении изменений в Положение о Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района, утверждённое решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 30.09.2011 № 8/6». В результате при принятии решения Земского Собрания Карагайского муниципального района от 31.10.2014 № 5/42 были уточнены основные задачи Контрольно-счётной палаты района, основные полномочия Контрольно-счётной палаты района, объекты муниципального финансового контроля, методы контрольной деятельности, осуществляемые Контрольно-счётной палатой района, виды контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной палаты района, определён порядок доступа Контрольно-счётной палаты района к информационным ресурсам.

#### **4. Выводы и предложения, задачи на перспективу**

**4.1.** План работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2014 год, утверждённый приказом КСП Карагайского муниципального района от 27.12.2013 № 24, выполнен практически в полном объёме, реализованы почти все предусмотренные мероприятия, за исключением одного экспертно-аналитического мероприятия в рамках предварительного контроля «Экспертиза



проекта решения Земского Собрания Карагайского муниципального района «Об утверждении бюджета Карагайского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (на наш взгляд, по уважительной причине).

**4.2.** Основной задачей КСП является чёткое и качественное выполнение Плана работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2015 год, утверждённого приказом КСП Карагайского муниципального района от 29.12.2014 № 20. В плане работы утверждены к проведению 10 тематических контрольных мероприятий.

Экспертно-аналитическими мероприятиями запланирован охват всех стадий внешнего муниципального финансового контроля, в том числе проведение внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств Карагайского муниципального района за 2014 год, экспертиза муниципальных правовых актов, в том числе муниципальных программ, подготовка оперативных отчётов о ходе исполнения бюджета Карагайского муниципального района, подготовка и проведение анализов, обследований законности, обоснованности и эффективности планирования и использования средств бюджета района.

**4.3.** Наделение Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района полномочиями по проведению аудита в сфере закупок - это фактически значительный объём работы. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля), проводится в целях оценки обоснованности планирования закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок. Оценке подлежит выполнение условий контрактов по срокам, объёму, цене контрактов, количеству и качеству приобретаемых товаров, работ, услуг, а также порядок ценообразования и эффективность системы управления контрактами. Обеспечить выполнение аудита в сфере закупок в условиях отсутствия необходимого количества кадров будет очень сложной задачей для КСП.

**4.4.** Кроме того, основными задачами на 2015 год являются:

- ◆ совершенствование организации, планирования и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- ◆ развитие и совершенствование методологической базы и внутренней организации деятельности;
- ◆ взаимодействие с органами внутреннего муниципального финансового контроля в целях обеспечения единства методологии внешнего и внутреннего финансового контроля в Карагайском муниципальном районе;
- ◆ повышение эффективности внешнего муниципального финансового контроля, развитие системы внутреннего контроля качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- ◆ организация совместной работы с правоохранительными органами по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений в финансовой сфере;

- ◆ реализация мер, направленных на обеспечение соответствия уровня профессиональной компетенции сотрудников КСП новым задачам;
- ◆ достижение максимального выполнения предложений, выданных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- ◆ развитие сотрудничества и повышение согласованности деятельности КСП с работой контрольных и надзорных органов;
- ◆ своевременное информирование органов местного самоуправления и гражданского общества о результатах своей деятельности.

**4.5.** Исходя из результатов контрольной деятельности, рекомендуем администрации Карагайского муниципального района Пермского края:

- провести дополнительные мероприятия с главными распорядителями бюджетных средств, получателями бюджетных средств, направленные на устранение выявленных недостатков, повторяющихся нарушений и недопущению их впредь;
- усилить контроль над деятельностью подведомственных учреждений и предприятий в рамках внутреннего муниципального финансового контроля;
- обратить внимание на сроки исполнения представлений и предписаний Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района.

Приложение: на 50 (пятидесяти) листах.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты  
Карагайского муниципального района

Т.В. Егорова

“28” февраля 2015 г.