



**КОНТРОЛЬНО – СЧЁТНАЯ ПАЛАТА КАРАГАЙСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
(КСП Карагайского муниципального района)

ОТЧЁТ
о деятельности в 2015 году

Настоящий Отчёт подготовлен в соответствии с требованиями раздела XX Положения о Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района, утверждённого решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 30.09.2011 № 8/6 (с учётом последующих изменений), о ежегодном направлении на рассмотрение в Земское Собрание Карагайского муниципального района, а также главе муниципального района - главе администрации Карагайского муниципального района отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района, о результатах проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях.

Контрольно-счётная палата Карагайского муниципального района (далее по тексту - Контрольно-счётная палата района, КСП, Палата) в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края, Уставом Карагайского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе», Положением о Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района (далее по тексту - Положение о КСП).

Статус Контрольно-счётной палаты района как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, образованного Земским Собранием Карагайского муниципального района и подотчётного ему, закреплён в Положении о КСП, которое в 2011 году было принято Земским Собранием Карагайского муниципального района в новой редакции с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Контрольно-счётная палата района является единственным муниципальным контрольным органом, внешним по отношению к исполнительной власти, который от имени общества осуществляет контроль за деятельностью власти в сфере

распоряжения муниципальными финансами и имуществом, относящимся к ведению Карагайского муниципального района.

Сфера контрольных полномочий Контрольно-счётной палаты района установлена пунктом 8.1 раздела VIII Положения о КСП и распространяется на органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения, финансируемые за счёт средств районного бюджета, в части использования указанных средств; на муниципальные унитарные предприятия Карагайского муниципального района, а также на иные организации, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности Карагайского муниципального района; на органы местного самоуправления, получающие межбюджетные трансферты из районного бюджета; на коммерческие и некоммерческие организации, получающие средства из районного бюджета.

В целях выполнения полномочий, установленных Положением о КСП, Палатой осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая, информационная и иная деятельность.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Карагайского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе» Контрольно-счётная палата района является участником бюджетного процесса.

Согласно нормам статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счётная палата района осуществляла следующие формы финансового контроля: предварительный и последующий контроль, представляющие собой систему непрерывного контрольного процесса.

“Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учёта и отчётности.”

В рамках *предварительного контроля* проводилась экспертиза проектов правовых актов Земского Собрания Карагайского муниципального района в пределах установленной компетенции, подготовка заключений по проектам решений о внесении изменений в бюджет Карагайского муниципального района.

К мероприятиям *последующего контроля* исполнения бюджета Карагайского муниципального района, проведённых КСП в отчётном году, следует отнести внешнюю проверку отчётности главных администраторов бюджетных средств районного бюджета, а также отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района за 2014 год и подготовку заключения по её результатам, подготовку ежеквартальных аналитических материалов по исполнению бюджета Карагайского муниципального района.

В силу норм статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации при проведении внешнего муниципального финансового контроля осуществляется контроль:

за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчётов об исполнении бюджета.

Организация деятельности Контрольно-счётной палаты района основывается и осуществляется на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

2. Основные итоги деятельности Контрольно-счётной палаты по осуществлению контроля над исполнением районного бюджета и использованием муниципальной собственности в отчётном году

2.1. Контрольная деятельность

В соответствии с законодательством Контрольно-счётная палата района осуществляет свою деятельность на основе годового плана, который разрабатывается и утверждается ею самостоятельно и формируется исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением районного бюджета с учётом всех видов и направлений деятельности КСП. Годовой план контрольных мероприятий и иной деятельности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2015 год утверждён приказом КСП Карагайского муниципального района от 29.12.2014 № 20.

2.1.1. За 2015 год Контрольно-счётной палатой района проведено 22 контрольных мероприятия, в том числе по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств - 10.

По требованию Прокуратуры Карагайского района была проведена в администрации Карагайского муниципального района Пермского края внеплановая проверка. Предмет проверки - правомерность расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию целевых программ в сфере развития сельского хозяйства.

В процессе осуществления контрольных мероприятий было охвачено проверками 20 объектов, в том числе 10 органов местного самоуправления, 10 муниципальных учреждений.

Примечание. Полный перечень контрольных мероприятий, запланированных к проведению и проведённых Контрольно-счётной палатой в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2015 год, содержится в приложении 1 к настоящему Отчёту.

2.1.2. Контрольными мероприятиями в отчётном году (без учёта внешней проверки отчёта об исполнении районного бюджета за 2014 год, а также отчётов об

исполнении бюджетов поселений) было охвачено бюджетных средств в объёме 209575,5 тыс. рублей.

2.1.3. В целом в ходе проведения контрольных мероприятий в 2015 году были выявлены случаи расходования бюджетных средств с нарушениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов по ведению бухгалтерского учёта и формированию отчётности, других норм законодательства Российской Федерации, Пермского края, муниципальных правовых актов Карагайского муниципального района на общую сумму 4722,3 тыс. рублей, которая по группам нарушений распределилась следующим образом:

- неэффективное использование бюджетных средств - 1135,3 тыс. рублей;
- непропорциональное расходование бюджетных средств - 2057,3 тыс. рублей;
- нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом - 1313,8 тыс. рублей
- прочие нарушения законодательства - 215,9 тыс. рублей.

Примечание. Более подробно неэффективное использование бюджетных средств, выявленное в ходе проведения контрольных мероприятий, освещено в приложении 4 к настоящему Отчёту.

Кроме того, в ходе контрольных мероприятий выявлено 153 случая нарушений и недостатков, не подлежащих суммовой оценке.

2.1.4. По результатам контрольных мероприятий, включая внешнюю проверку отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, в отчётном году составлено 30 актов.

2.1.5. Особое значение Контрольно-счётной палатой района придаётся проведению контрольных мероприятий, полномочиями на проведение которых наделены исключительно органы внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии со статьёй 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации за контрольно-счётными органами муниципальных образований закреплена обязанность проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета, включающая в себя внешнюю проверку бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения по её результатам, которая явилась одним из основных мероприятий последующего контроля исполнения бюджета, проведённых Контрольно-счётной палатой района в отчётном году.

Анализ выявленных нарушений показал, что наибольшее количество нарушений установлено за счёт несоблюдения отдельными главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС) принципов и правил бюджетного (бухгалтерского) учёта и отчётности, применяемых при подготовке бюджетной отчётности, а также выявлена недостаточная организация системы внутреннего финансового контроля.

В рамках внешней проверки за 2014 год была проанализирована бюджетная отчётность следующих главных администраторов бюджетных средств:

администрация Карагайского муниципального района Пермского края
Земское Собрание Карагайского муниципального района
Контрольно-счётная палата Карагайского муниципального района
муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений
Карагайского муниципального района»
муниципальное казенное учреждение «Управление образования
администрации Карагайского муниципального района»
муниципальное казенное учреждение «Управление финансов и налоговой
политики Карагайского муниципального района Пермского края».

Кроме того, в установленном порядке к внешней проверке был представлен годовой отчёт об исполнении бюджета Карагайского муниципального района за 2014 год.

Всего в ходе контрольного мероприятия выявлено нарушений и недостатков на сумму 67252,8 тыс. рублей.

В заключении по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района были проанализированы основные итоги исполнения районного бюджета, сделаны выводы по причинам, повлиявшим на исполнение бюджета Карагайского муниципального района в 2014 году.

2.2. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2015 году Контрольно-счётной палатой района в форме экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся системный анализ проектов муниципальных правовых актов с целью подготовки предложений по предупреждению противоправных, неэффективных и нерациональных расходов бюджетных средств.

Рассмотренные проекты затрагивали широкий круг вопросов в бюджетной сфере, а также сфере управления муниципальной собственностью.

2.2.1. Внешний муниципальный финансовый контроль в отчётном периоде осуществлялся в условиях формирования и исполнения бюджета на основе программно-целевого метода, ключевыми элементами которого являются долгосрочность планирования, отбор проблем для решения программным методом, постановка целей, разработка целевой программы с перечнем мероприятий, подготовка и расчёт ресурсного обеспечения, определение количественно измеримых результатов. На завершающем этапе контроля выполнения целей и установленных результатов проводится анализ по схеме «затраты-результаты». Внешний контроль формирования и результативности исполнения программных расходов призван дать объективную картину реализации социально-экономических решений органов власти.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в отчётном году, свидетельствуют, что к проблемам формирования и исполнения муниципальных программ можно отнести следующие (основные) обстоятельства:

- цели и показатели их реализации не подвергаются корректировке при изменении объёмов финансирования;
- объём финансирования программы привязан к возможностям бюджета, а не к ресурсам, требуемым для достижения поставленной цели;
- отсутствие сведений о порядке сбора информации и методике расчёта фактических значений целевых показателей муниципальной программы;
- корректировка программ под фактическое бюджетное финансирование для нивелирования фактов неосвоения и несвоевременного освоения бюджетных средств.

В условиях деятельности в рамках программного бюджета происходит трансформация задач органов внешнего муниципального финансового контроля. Акцент всё больше смещается с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами их использования.

2.2.2. В отчётном году работа по результатам экспертной деятельности в отдельных случаях строилась на участии председателя Контрольно-счётной палаты района в рабочих группах по доработке ко второму чтению рассматриваемых проектов решений.

В целях реализации рекомендаций Контрольно-счётной палаты района разработчиками проектов решений на стадии рассмотрения принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Сопровождение экспертных заключений Контрольно-счётной палаты района с момента их направления в Земское Собрание Карагайского муниципального района позволяет, на наш взгляд, в режиме конструктивного диалога с разработчиками и инициаторами проектов нормативных правовых актов, депутатами и представителями администрации Карагайского муниципального района Пермского края находить взаимоприемлемые решения по вопросам, акцент на которые ставится по результатам проведённых финансовых экспертиз.

2.2.3. В рамках последующего контроля Контрольно-счётной палатой района осуществлялась подготовка ежеквартальной информации об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2015 года на основании отчётов об исполнении бюджета района, представляемых администрацией Карагайского муниципального района Пермского края в Земское Собрание района.

Результаты проведённого анализа по итогам исполнения бюджета на 1 апреля 2015 г., на 1 июля 2015 г. и на 1 октября 2015 г. направлялись в адрес Земского Собрания района.

Информация, подготовленная КСП, содержала оценку исполнения доходных и расходных статей районного бюджета по объёму и структуре, а также анализ выявленных отклонений.

2.2.4. Всего в 2015 году Палатой проведено 56 экспертно-аналитических мероприятий, результатом которых явились заключения и аналитические записки.

Таблица № 1

Показатель	2014 год	2015 год
Проведено экспертно-аналитических мероприятий, в т.ч.:	47	56
• подготовлено заключений по проектам НПА	30	27
• подготовлено заключений (аналитических записок) на ежеквартальные отчёты об исполнении местного бюджета	1	5
• подготовлено заключений по результатам экспертизы муниципальных программ и на внесение изменений в муниципальные программы	1	16
• подготовлено заключений на РРО	9	7
• подготовлено заключений (аналитических записок) по результатам анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании	6	1
Количество подготовленных КСП предложений	76	112
Количество предложений, учтённых при принятии решений	69	91

2.2.5. Бюджетный кодекс Российской Федерации является нормативной основой для формирования, утверждения и исполнения местных бюджетов всех видов муниципальных образований.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учёта, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчётности.

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» определено, что контрольно-счётные органы муниципальных образований осуществляют анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовку предложений, направленных на его совершенствование. Данное полномочие установлено также в Положении о КСП.

Анализ существующих правовых основ бюджетного устройства и бюджетного процесса в Карагайском муниципальном районе - одна из приоритетных задач Контрольно-счётной палаты района. Общей целью анализа нормативно-правовой базы являлась оценка полноты, дееспособности и непротиворечивости нормативно-правовой базы, её соответствия федеральному и региональному законодательству.

В отчётном периоде проведено аналитическое мероприятие «Анализ бюджетного процесса в Карагайском муниципальном районе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование, по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе», целью которого было выявление отклонений норм муниципального правового акта, регулирующего бюджетный процесс, от положений федерального законодательства и подготовка предложений.

Предметом аналитического мероприятия явилась нормативно-правовая база Карагайского муниципального района, регулирующая бюджетные правоотношения на территории муниципального образования.

По результатам проведённого анализа сделаны следующие выводы: на момент проведения аналитического мероприятия в Карагайском муниципальном районе имеются противоречия муниципального правового акта, регулирующего бюджетный процесс, федеральному законодательству, а также отсутствует ряд обязательных к утверждению на муниципальном уровне порядков и положений, регулирующих различные аспекты бюджетных правоотношений.

Были внесены следующие предложения (рекомендации):

администрации Карагайского муниципального района Пермского края:

- приступить к разработке порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Карагайского муниципального района;
- подготовить и утвердить порядок предоставления, использования и возврата сельскими поселениями бюджетных кредитов, полученных из бюджета Карагайского муниципального района;
- подготовить и утвердить порядок списания, условий списания и восстановления задолженности сельских поселений и юридических лиц перед бюджетом Карагайского муниципального района;
- подготовить и утвердить порядок списания задолженности, числящейся за отдельными плательщиками неналоговых доходов, подлежащих уплате в бюджет Карагайского муниципального района;
- привести в соответствие с требованиями бюджетного законодательства порядок ежегодной разработки прогноза социально-экономического развития Карагайского муниципального района.

Земскому Собранию Карагайского муниципального района:

- подготовить и утвердить порядок возникновения расходных обязательств Карагайского муниципального района;
- внести соответствующие изменения и дополнения в Положение «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе», утверждённое решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 28.09.2007 № 4/24 (в редакции решения от 30.01.2015 № 11/45).

муниципальному казенному учреждению «Управление финансов и налоговой политики Карагайского муниципального района Пермского края»:

- подготовить и утвердить порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Карагайского муниципального района;
- подготовить и утвердить порядок взыскания остатков непогашенных кредитов, включая проценты, штрафы и пени;
- подготовить и утвердить порядок представления главными распорядителями средств бюджета Карагайского муниципального района обоснований бюджетных ассигнований;
- подготовить и утвердить порядок составления бюджетной отчётности по исполнению бюджета Карагайского муниципального района;

- установить случаи и подготовить порядок утверждения и доведения до главных распорядителей бюджетных средств, распорядителей и получателей бюджетных средств предельных объёмов финансирования;

- привести в соответствие с бюджетным законодательством Порядок ведения сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов и администраторов доходов местного бюджета.

По результатам проведённого в соответствии со статьёй 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации анализа в адрес главы муниципального района - главы администрации Карагайского муниципального района и в адрес председателя Земского Собрания Карагайского муниципального района были направлены информационные письма.

По информации, имеющейся в КСП, Земское Собрание района и УФ и НП Карагайского района провели определённую работу по исполнению предложений (рекомендаций) Контрольно-счётной палаты района. Администрация Карагайского муниципального района Пермского края никоим образом не отреагировала на направленное информационное письмо.

Примечание. Полный перечень экспертно-аналитических мероприятий, проведённых Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района в 2015 году, содержится в приложении 1 к настоящему Отчёту.

Полный перечень нормативных правовых актов, принятых или изменённых с учётом результатов экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2015 году, содержится в приложении 2 к настоящему Отчёту.

2.3. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий.

В отчётном году были задействованы почти все формы реагирования на факты выявленных нарушений, предусмотренные Положением о КСП.

2.3.1. В адрес проверенных организаций Контрольно-счётной палатой района было направлено 12 представлений с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений законодательства и рекомендациями по совершенствованию нормативно-правовой базы Карагайского муниципального района.

Из них семь представлений проверяемыми организациями исполнены и сняты с контроля КСП.

Устранено финансовых нарушений на сумму 2414,0 тыс. рублей.

Сумма устранённых нарушений установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом составляет 1313,8 тыс. рублей.

Кроме того, устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному году, на сумму 432,3 тыс. рублей.

Оставлены на контроле с целью реализации в 2016 году пять представлений, направленные в адрес администраций Карагайского, Менделеевского, Обвинского и Рождественского сельских поселений, а также в адрес Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Карагайская средняя общеобразовательная школа № 2», срок представления информации в Контрольно-счётную палату района о результатах рассмотрения направленного представления и принятых мерах установлен до «23» января 2016 года.

Кроме того, в Контрольно-счётную палату района в течение отчетного года так и не поступила полная информация о принятых мерах по реализации представлений от 31.10.2014 № 14, от 25.11.2014 № 16, от 22.12.2014 № 17, направленных в адрес администрации Карагайского муниципального района Пермского края, Администрации муниципального образования Никольского сельского поселения Пермского края, Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Карагайская детская музыкальная школа» соответственно.

На наш взгляд, данный факт говорит либо о низкой исполнительской дисциплине со стороны должностных лиц указанных учреждений, либо о нежелании взаимодействовать с Контрольно-счётной палатой района по вопросам устранения выявленных недостатков с целью принятия мер исчерпывающего характера.

Примечание. Полный перечень представлений, направленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счётной палатой района в 2015 году, содержится в приложении 3 к настоящему Отчёту.

2.3.2. Все отчёты по результатам контрольных мероприятий в соответствии с Положением о КСП направлялись в Земское Собрание Карагайского муниципального района и главе муниципального района - главе администрации Карагайского муниципального района, а также в проверяемые организации с предложениями принять соответствующие меры по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе проверок.

2.3.3. Во исполнение представлений Палаты за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей к дисциплинарной ответственности привлечено семь человек.

Материалы восьми контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру Карагайского района в целях правовой оценки установленных нарушений и принятия мер прокурорского реагирования.

2.3.4. В течение отчетного года осуществлялись различные формы взаимодействия с Земским Собранием Карагайского муниципального района. Председатель Контрольно-счётной палаты района участвовала в заседаниях, слушаниях, рабочих совещаниях, организованных Земским Собранием района.

30 ноября 2012 года решением Земского Собрания Карагайского муниципального района № 13/19 было утверждено Положение о постоянно действующей Комиссии по взаимодействию с Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района.

В отчётном году проведено пять заседаний Комиссии по взаимодействию с Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района.

Было заслушано девять отчётов Контрольно-счётной палаты района, подготовленных по результатам контрольных мероприятий. В ходе рассмотрения отчётов депутатами Земского Собрания района были приняты решения и рекомендации в адрес руководителей проверяемых органов и организаций по устранению выявленных нарушений.

3. Обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты

3.1. Штатная численность сотрудников Контрольно-счётной палаты района составляет три единицы, по состоянию на 31.12.2015 штатные единицы замещены.

Данная штатная численность установлена с 1 марта 2012 года решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 21 декабря 2011 года № 14/9 «Об установлении штатной численности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района».

Однако следует отметить следующее. В письме Контрольно-счётной палаты Пермского края о рекомендуемой штатной численности КСО муниципальных районов и городских округов Пермского края, направленном в августе 2011 года в адрес руководителей представительных органов муниципальных образований Пермского края, руководителей исполнительных органов муниципальных образований Пермского края, было рекомендовано штатную численность КСО муниципального образования с численностью постоянно проживающего населения до 25 тыс. человек устанавливать в количестве от трёх до четырёх единиц. При этом указанная штатная численность рекомендована без учёта полномочий по обеспечению контроля над бюджетами поселений.

Таким образом, Контрольно-счётная палата района не располагает штатной численностью, достаточной для реализации всех возложенных на неё федеральным законодательством полномочий.

3.2. Организация муниципальной службы в Контрольно-счётной палате района строится в соответствии с действующим законодательством о муниципальной службе и противодействии коррупции.

В отчётном году информация о коррупционных правонарушениях со стороны муниципальных служащих КСП не поступала.

3.3. В 2015 году уволен с муниципальной службы в Контрольно-счётной палате района один сотрудник (основанием увольнения является соглашение сторон, пункт 1 части первой статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации), принят на муниципальную службу один человек.

Все сотрудники Контрольно-счётной палаты района имеют высшее образование, из них 100% имеют базовое экономическое образование.

3.4. Принцип профессиональной компетентности сотрудников контрольно-счётных органов требует постоянного повышения квалификации и качества их работы, знаний нормативных правовых актов и наличия необходимых практических навыков. Систематическое повышение профессионального уровня муниципальных служащих КСП - одна из приоритетных задач в деятельности Палаты, реализуемая параллельно с контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями.

В отчётном году сотрудниками Контрольно-счётной палаты района пройдены курсы обучения по теме:

- «Ценообразование и сметное нормирование в строительстве» (ГОО ДПО «Институт повышения квалификации - РМЦПК» г. Пермь).

В апреле-мае 2015 года КСП участвовала в вебинарах (видеоконференциях), проводимых Филиалом федерального бюджетного учреждения «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счётной палаты Российской Федерации» в Сибирском федеральном округе, на темы:

- «Опыт осуществления аудита закупочной деятельности на примере Счётной палаты ЗАТО Северск»;
- «Применение Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (опыт КСП Новосибирской области);
- «Программный бюджет. Формирование и оценка государственных и муниципальных программ».

Вновь принятый сотрудник КСП (до поступления на муниципальную службу в Контрольно-счётную палату района) прошёл обучение по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики».

3.5. В течение всего отчётного периода Контрольно-счётной палатой района осуществлялось постоянное взаимодействие по вопросам текущей деятельности с Ассоциацией контрольно-счётных органов Пермского края (АКСО ПК), которая была создана в 2006 году в соответствии с Декларацией о создании ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края, членом которой Контрольно-счётная палата является с момента создания.

7 мая 2015 года Контрольно-счётная палата района приняла участие в работе семинара-совещания Ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края. На обсуждение были вынесены как организационные вопросы («Результаты деятельности контрольно-счётных органов Пермского края за период 2012 - 2014 г.г.», «О взаимодействии контрольно-счётных органов муниципальных образований с органами федерального казначейства» и ряд других), так и наиболее актуальные вопросы контрольной и экспертно-аналитической деятельности («О практике проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета, принятого в формате «программного бюджета»» (на примере бюджетов ряда муниципальных образований Пермского края), «Об административной

ответственности за нарушение бюджетного законодательства и о практике применения КСП ПК реальных мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства»).

В октябре отчётного года Контрольно-счётная палата района также приняла участие в работе семинара-совещания Ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края, в ходе которого были затронуты вопросы формирования бюджетов муниципальных образований на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Кроме того, в отчётном году оформлена подписка на ежеквартальный Научно-практический журнал «Вестник АКСОР». Это единственное в России издание, в котором системно рассматриваются вопросы теории и практики внешнего государственного и муниципального финансового контроля, информационного обеспечения контрольно-счётных органов муниципальных образований.

3.6. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» напрямую не обязывает представительные органы поселений создавать свои контрольно-счётные органы, представительные органы поселений вправе передавать полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счётному органу муниципального района. Правом делегирования полномочий воспользовались все представительные органы сельских поселений Карагайского муниципального района, по состоянию на 01.01.2015 количество заключённых представительными органами сельских поселений с Земским Собранием Карагайского муниципального района соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля составило семь единиц.

В рамках заключённых соглашений Контрольно-счётной палатой района в отчётном году были проведены:

1) Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета поселения:

а) проведены проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год в семи сельских поселениях. По результатам проверок составлены акты, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) Менделеевского, Козьмодемьянского, Рождественского, Обвинского, Карагайского, Нердвинского и Никольского сельских поселений.

б) проведена внешняя проверка годовых отчётов об исполнении бюджетов поселений и подготовлены заключения на проекты решений советов депутатов сельских поселений об утверждении отчётов об исполнении бюджетов поселений за 2014 год, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) Карагайского, Козьмодемьянского, Рождественского, Менделеевского, Никольского, Нердвинского, Обвинского сельских поселений.

2) Экспертиза проекта бюджета поселения:

Инспектором Контрольно-счётной палаты района проведена экспертиза проектов решений советов депутатов сельских поселений о бюджетах на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, подготовлены заключения, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) всех семи сельских поселений.

3) Экспертиза реестра расходных обязательств:

Инспектором Контрольно-счётной палаты района проведена экспертиза реестров расходных обязательств поселений на 2016 - 2018 годы, подготовлены заключения, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) пяти сельских поселений.

Примечание. Экспертно-аналитические мероприятия в отношении реестров расходных обязательств Нердвинского и Рождественского сельских поселений закончены в январе 2016 года.

Как и в предыдущие годы, большинство реестров расходных обязательств сельских поселений требует значительной корректировки в части указания наименования вопроса местного значения, расходного обязательства, информации о нормативном правовом регулировании, определяющем финансовое обеспечение и порядок расходования средств.

4) Экспертно-аналитическое мероприятие «Обследование достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления квартального отчёта об исполнении бюджета Рождественского сельского поселения» за первый квартал 2015 года, за первое полугодие 2015 года, за девять месяцев 2015 года.

5) Проверка расходования средств районного бюджета, передаваемых Рождественскому, Менделеевскому и Обвинскому сельским поселениям на исполнение полномочий по содержанию муниципальных дорог на 2014 год.

6) Проверка целевого и эффективного использования средств дорожного фонда Карагайского сельского поселения, направленных на ремонт автомобильной дороги ул. Кирова с. Карагай и строительство тротуаров по ул. Комсомольская и ул. Гагарина с. Карагай.

В целом в ходе проведения контрольных мероприятий были выявлены случаи расходования бюджетных средств с нарушениями Бюджетного и Гражданского кодексов Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», законов и иных нормативных правовых актов по ведению бухгалтерского учёта и формированию отчётности, других норм муниципальных правовых актов Карагайского муниципального района на общую сумму 17823,7 тыс. рублей.

3.7. В течение 2015 года продолжалась работа по совершенствованию нормативных актов, регламентирующих деятельность Контрольно-счётной палаты района.

В соответствии с законодательством о контрольно-счётных органах Контрольно-счётной палатой района продолжена работа по разработке и утверждению стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

Объектом стандартизации является методологическая деятельность Палаты, направленная на формирование и совершенствование единой системы взаимосвязанных стандартов (методических документов), регулирующих осуществление контрольной, экспертно-аналитической и информационной деятельности в целях содействия качественному выполнению задач Контрольно-счётной палаты района, повышению уровня эффективности её деятельности.

Стандарты внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палаты - это внутренние нормативные документы, определяющие характеристики, правила и процедуры организации и осуществления деятельности Контрольно-счётной палаты района по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и (или) требования к их результатам, регламентирующие профессиональную деятельность сотрудников аппарата КСП, в целях соблюдения основных принципов внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Правовой основой стандартов являются действующие законодательные и нормативные правовые акты федерального и регионального уровней, международные стандарты государственного аудита ИНТОСАИ, стандарты Счётной палаты Российской Федерации.

Примечание. INTOSAI - международная организация, объединяющая высшие органы финансового контроля в странах ООН. Основана в 1953 году. В её членах состоят более 180 национальных высших органов финансового контроля. Счётная палата Российской Федерации стала членом ИНТОСАИ в 1995 году.

В отчётном году с целью совершенствования работы по одному из направлений деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля подготовлен и утверждён Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района СФК КСО 0107 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Кроме того, в отчётном году, в целях совершенствования методического обеспечения деятельности КСП, в методическую базу включены следующие рекомендации, составленные на основе практического опыта и с учётом анализа методик контрольно-счётных органов других муниципальных образований, - Методические рекомендации по осуществлению проверок использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, Методические рекомендации по осуществлению проверок использования бюджетных средств, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, Методические указания по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Таким образом, в настоящее время методическая база КСП состоит из 19 стандартов внешнего муниципального финансового контроля, которые определяют общие требования, характеристики, правила и процедуры проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий как форм осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности; стандартов организации деятельности,

определяющих принципы, характеристики, правила и процедуры организации и осуществления в контрольно-счётном органе методологического обеспечения, планирования, подготовки отчётов, взаимодействия с другими контрольными органами; методических рекомендаций и указаний, регламентирующих деятельность Контрольно-счётной палаты района.

Применение стандартов и методических рекомендаций будет способствовать:

снижению рисков контроля;

повышению профессионализма сотрудников Палаты и соблюдению этических норм;

повышению качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

укреплению независимого статуса и общественного престижа Контрольно-счётной палаты района.

В целях реализации положений, изложенных в приказе Министерства культуры РФ от 25 августа 2010 г. № 558 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения», в ноябре отчётного года подготовлена и утверждена Номенклатура дел Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2016 год.

3.8. В отчётном году в рамках реализации положений части 1 статьи 18 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счётной палатой района заключено и действует Соглашение об основах взаимодействия между Прокуратурой Карагайского района и Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района.

Заключённое соглашение позволит осуществить несколько форм взаимодействия:

◆ Обмен представляющий взаимный интерес информацией.

◆ Организация проведения мероприятий по актуальным вопросам.

◆ Координация деятельности при планировании проведения контрольных мероприятий на объектах, представляющих взаимный интерес, в очередном календарном году.

◆ Обмен методическими рекомендациями, консультациями и разъяснениями по вопросам предупреждения, выявления и пресечения правонарушений бюджетного законодательства.

Кроме того, по распоряжению прокурора Карагайского района от 15 декабря 2015 г. № 15-р председатель Контрольно-счётной палаты района включена в состав постоянно действующей рабочей группы по противодействию коррупционным правонарушениям.

3.9. Принцип гласности в работе Контрольно-счётной палаты района в 2015 году реализовался методами внедрения современных информационных технологий. Приданию информационной составляющей в деятельности Контрольно-счётной палаты района постоянного интерактивного характера способствовало использование официального Интернет-сайта Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района (<http://karagai-ksp.ru>).

Официальный сайт Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района был создан 19 июля 2011 года в целях реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 20.1 Положения о КСП.

В разделе «Документы» размещаются стандарты внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности Контрольно-счётной палаты района, тематические методические рекомендации и иные локальные акты, регламентирующие деятельность КСП.

В соответствующих разделах сайта публикуются годовые планы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иной деятельности, планы профилактических мероприятий по противодействию коррупции, годовые отчёты о деятельности Контрольно-счётной палаты района.

Кроме того, размещена информация о порядке рассмотрения обращений граждан в Палате и иная информация, относящаяся к деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с действующим законодательством о контрольно-счётных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

4. Выводы и предложения, задачи на перспективу

4.1. В отчётном году Контрольно-счётной палатой района обеспечивалась реализация целей и задач, возложенных на неё действующим законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами Карагайского муниципального района. Контролем были охвачены все этапы бюджетного процесса - от формирования бюджета до утверждения годового отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий пристальное внимание уделялось оценке результативности бюджетных расходов, подготовке обоснованных выводов и предложений, а также усилению контроля за принятием мер по выполнению представлений Контрольно-счётной палаты района.

4.2. К сожалению, План работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2015 год, утверждённый приказом КСП Карагайского муниципального района от 29.12.2014 № 20, выполнен не в полном объёме,

реализация двух контрольных и двух экспертно-аналитических мероприятий перенесена на 2016 год.

В отчётном году реализован принцип информационной открытости Контрольно-счётной палаты района для граждан.

Продолжена работа по совершенствованию методологического обеспечения Контрольно-счётной палаты района.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были востребованы при принятии решений Земского Собрания Карагайского муниципального района.

4.3. Основной задачей КСП является чёткое и качественное выполнение Плана работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2016 год, утверждённого приказом КСП Карагайского муниципального района от 28.12.2015 № 28.

Приоритетными направлениями деятельности КСП в 2016 году, прежде всего, являются работы:

- по профилактике и предупреждению нарушений действующего законодательства при расходовании бюджетных средств и управлении муниципальной собственностью;
- по исключению нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств на стадиях планирования и их освоения;
- по аудиту закупок.

Ключевой задачей Контрольно-счётной палаты района является представление объективной и независимой информации о формировании и об исполнении бюджета Карагайского муниципального района, о качестве проектов муниципальных правовых актов, требующих выделения бюджетных средств, законности, эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

В 2016 году планируется осуществление 32 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, охватить следующие направления, касающиеся законности и результативности использования средств, выделенных:

- на реализацию мероприятий муниципальной программы «Дорожное хозяйство Карагайского муниципального района»;
- на приведение образовательных организаций в нормативное состояние в соответствие с требованиями надзорных органов и федерального государственного образовательного стандарта дошкольного и общего образования.

Кроме того, к проведению запланированы: аудит закупок, осуществлённых образовательными организациями Карагайского муниципального района в 2014-2015 годах, а также проверки законности и эффективности использования муниципального имущества.

Экспертно-аналитическими мероприятиями запланирован охват всех стадий внешнего муниципального финансового контроля, в том числе проведение внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных

средств Карагайского муниципального района за 2015 год, экспертиза муниципальных правовых актов, в том числе муниципальных программ, подготовка оперативных отчётов о ходе исполнения бюджета Карагайского муниципального района, подготовка и проведение анализов, обследований законности, обоснованности и эффективности планирования и использования средств бюджета района и муниципального имущества.

4.4. Кроме того, основными задачами на 2016 год являются:

- ◆ совершенствование организации, планирования и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- ◆ развитие и совершенствование методологической базы и внутренней организации деятельности;
- ◆ взаимодействие с органами внутреннего муниципального финансового контроля в целях обеспечения единства методологии внешнего и внутреннего финансового контроля в Карагайском муниципальном районе;
- ◆ повышение эффективности внешнего муниципального финансового контроля, развитие системы внутреннего контроля качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- ◆ организация совместной работы с правоохранительными органами по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений в финансовой сфере;
- ◆ реализация мер, направленных на обеспечение соответствия уровня профессиональной компетенции сотрудников КСП новым задачам;
- ◆ достижение максимального выполнения предложений, выданных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- ◆ развитие сотрудничества и повышение согласованности деятельности КСП с работой контрольных и надзорных органов;
- ◆ организация внутреннего контроля, профилактика и противодействие коррупции в Контрольно-счётной палате района;
- ◆ своевременное информирование гражданского общества о деятельности КСП и результатах её работы.

Приложение: на 58 (пятидесяти восьми) листах.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Карагайского муниципального района

Т.В. Егорова

“02” марта 2016 г.