



**КОНТРОЛЬНО – СЧЁТНАЯ ПАЛАТА КАРАГАЙСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
(КСП Карагайского муниципального района)

ОТЧЁТ
о деятельности в 2017 году

Настоящий Отчёт подготовлен в соответствии с требованиями раздела XX Положения о Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района, утверждённого решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 30.09.2011 № 8/6 (с учётом последующих изменений), о ежегодном направлении на рассмотрение в Земское Собрание Карагайского муниципального района, а также главе муниципального района - главе администрации Карагайского муниципального района отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района, о результатах проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях.

Отчёт является одной из форм реализации принципа деятельности органов местного самоуправления и органов внешнего муниципального финансового контроля - принципа гласности.

Принцип гласности проявляется в:

- *открытости деятельности контрольно-счётных органов, информированности общества о результатах их деятельности;*
- *предоставлении итоговых (годовых) и текущих отчётов органов внешнего муниципального финансового контроля органам, их образовавшим, и другим органам власти;*
- *регулярном опубликовании в средствах массовой информации отчётных материалов о результатах проверок, а также информации о принятии мер по устранению выявленных нарушений (за исключением информации, содержащей конфиденциальные сведения, доступ к которым ограничен действующим законодательством);*
- *законодательном закреплении процедуры обнародования результатов контроля.*

Контрольно-счётная палата Карагайского муниципального района (далее по тексту - Контрольно-счётная палата района, КСП, Палата) в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края,

Уставом Карагайского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе», Положением о Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района (далее по тексту - Положение о КСП).

Статус Контрольно-счётной палаты района как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, образованного Земским Собранием Карагайского муниципального района и подотчётного ему, закреплён в Положении о КСП, которое в 2011 году было принято Земским Собранием Карагайского муниципального района в новой редакции с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Контрольно-счётная палата района является единственным муниципальным контрольным органом, внешним по отношению к исполнительной власти, который от имени общества осуществляет контроль за деятельностью власти в сфере распоряжения муниципальными финансами и имуществом, относящимся к ведению Карагайского муниципального района.

Основной целью финансового контроля является такое управление общественными финансовыми средствами, которое обеспечивает прозрачность их использования и обеспечивает ответственность исполнительной власти перед обществом.

Сфера контрольных полномочий Контрольно-счётной палаты района установлена пунктом 8.1 раздела VIII Положения о КСП и распространяется на органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения, финансируемые за счёт средств районного бюджета, в части использования указанных средств; на муниципальные унитарные предприятия Карагайского муниципального района, а также на иные организации, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности Карагайского муниципального района; на органы местного самоуправления, получающие межбюджетные трансферты из районного бюджета; на коммерческие и некоммерческие организации, получающие средства из районного бюджета.

В частности, к основным полномочиям, осуществляемым Контрольно-счётной палатой района, относятся:

- а) контроль за исполнением районного бюджета;
- б) экспертиза проектов районного бюджета;
- в) внешняя проверка годового отчёта об исполнении районного бюджета;
- г) организация и осуществление контроля за законностью, эффективностью и экономностью использования средств районного бюджета, а также средств, получаемых районным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- д) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- е) экспертиза муниципальных программ;
- ж) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований);

з) анализ бюджетного процесса и подготовка предложений направленных на его совершенствование;

и) подготовка информации о ходе исполнения районного бюджета, о результатах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального района и главе муниципального района - главе администрации Карагайского муниципального района;

к) осуществление полномочий внешнего муниципального финансового контроля в сельских поселениях, входящих в состав Карагайского муниципального района;

л) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

В целях выполнения вышеуказанных полномочий Палатой осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая, информационная и иная деятельность.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Карагайского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе» Контрольно-счётная палата района является участником бюджетного процесса.

Согласно нормам статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счётная палата района осуществляла следующие формы финансового контроля: предварительный и последующий контроль, представляющие собой систему непрерывного контрольного процесса.

“Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учёта и отчётности.”

В рамках *предварительного контроля* проведена экспертиза проекта бюджета Карагайского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также проводилась экспертиза проектов правовых актов Земского Собрания Карагайского муниципального района и администрации Карагайского муниципального района Пермского края в пределах установленной компетенции, подготовка заключений по проектам решений о внесении изменений в бюджет Карагайского муниципального района.

К мероприятиям *последующего контроля* исполнения бюджета Карагайского муниципального района, проведённых КСП в отчётном году, следует отнести:

внешнюю проверку:

- бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств районного бюджета и подготовку отчёта по её результатам;

- отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района за 2016 год и подготовку заключения по её результатам,

а также:

подготовку ежеквартальных аналитических материалов по исполнению бюджета Карагайского муниципального района;

анализ выполнения прогнозного плана приватизации муниципального имущества Карагайского муниципального района за 2016 год.

В силу норм статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации при проведении внешнего муниципального финансового контроля осуществляется контроль:

за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчётов об исполнении бюджета.

Организация деятельности Контрольно-счётной палаты района основывается и осуществляется на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Ключевая задача Контрольно-счётной палаты района - *представлять* Земскому Собранию Карагайского муниципального района, главе муниципального района, гражданам района *независимую информацию* о формировании и об исполнении районного бюджета, о качестве проектов правовых актов, требующих выделение бюджетных средств, законности, эффективности и результативности органов исполнительной власти по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

2. Основные итоги деятельности Контрольно-счётной палаты по осуществлению контроля над исполнением районного бюджета и использованием муниципальной собственности в отчётном году

2.1. Контрольная деятельность

В соответствии с законодательством Контрольно-счётная палата района осуществляет свою деятельность на основе годового плана, который разрабатывается и утверждается ею самостоятельно и формируется исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением районного бюджета с учётом всех видов и направлений деятельности КСП. Годовой план контрольных мероприятий и иной деятельности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2017 год утверждён приказом КСП Карагайского муниципального района от 23.12.2016 № 19.

2.1.1. За 2017 год Контрольно-счётной палатой района проведено 25 контрольных мероприятия, в том числе по внешней проверке годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств - 13.

Из них три контрольных мероприятий проведены по поручениям Земского Собрания Карагайского муниципального района, два - по предложениям Прокуратуры Карагайского района.

В процессе осуществления контрольных мероприятий было охвачено проверками 25 объектов, из них три общеобразовательных организации.

Примечание. Полный перечень контрольных мероприятий, запланированных к проведению и проведённых Контрольно-счётной палатой в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2017 год, содержится в приложении 1 к настоящему Отчёту.

2.1.2. Общий объём проверенных бюджетных средств составил 1434,4 млн. рублей, в том числе районного бюджета - 1103,5 млн. рублей, бюджетов сельских поселений - 330,9 млн. рублей.

2.1.3. В целом в ходе проведения контрольных мероприятий в 2017 году были выявлены случаи расходования бюджетных средств с нарушениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», законов и иных нормативных правовых актов по ведению бухгалтерского учёта и формированию отчётности, других норм законодательства Российской Федерации, Пермского края, муниципальных правовых актов Карагайского муниципального района на общую сумму 87853,2 тыс. рублей.

<i>Виды нарушений, выявленных в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля</i>	<i>Количество выявленных нарушений (ед.)</i>	<i>Сумма выявленных нарушений (тыс. руб.)</i>
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	30	-
нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой отчётности)	127	4097,8
нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	68	56992,4
нарушения при осуществлении муниципальных закупок	66	19135,2
иные нарушения (в том числе неправомерное использование бюджетных средств)	44	891,0
нецелевое использование бюджетных средств	3	274,3
неэффективное использование бюджетных средств	х	6462,5
Итого	338	87853,2

Удельный вес выявленных финансовых нарушений в объёме проверенных бюджетных средств составил 5,7%.

Примечание. Более подробно нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств, выявленное в ходе проведения контрольных мероприятий, освещено в приложении 4 к настоящему Отчёту.

2.1.4. Особое значение Контрольно-счётной палатой района придаётся проведению контрольных мероприятий, полномочиями на проведение которых наделены исключительно органы внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии со статьёй 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации за контрольно-счётными органами муниципальных образований закреплена обязанность проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования, включающая в себя внешнюю проверку бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения по её результатам, которая явилась одним из основных мероприятий последующего контроля исполнения бюджета, проведённых Контрольно-счётной палатой района в отчётном году.

Анализ выявленных нарушений показал, что наибольшее количество нарушений установлено за счёт несоблюдения отдельными главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС) принципов и правил бюджетного (бухгалтерского) учёта и отчётности, применяемых при подготовке бюджетной отчётности, а также выявлена недостаточная организация системы внутреннего финансового контроля в учреждениях.

В рамках внешней проверки за 2016 год была проанализирована бюджетная отчётность следующих главных администраторов бюджетных средств:

администрация Карагайского муниципального района Пермского края
Земское Собрание Карагайского муниципального района
Контрольно-счётная палата Карагайского муниципального района
муниципальное казенное учреждение «Комитет имущественных отношений
Карагайского муниципального района»
муниципальное казенное учреждение «Управление образования
администрации Карагайского муниципального района»
муниципальное казенное учреждение «Управление финансов и налоговой
политики Карагайского муниципального района Пермского края».

При проверке бюджетной отчётности выявлены нарушения на сумму 56401,0 тыс. рублей.

Кроме того, в установленном порядке к внешней проверке был представлен годовой отчёт об исполнении бюджета Карагайского муниципального района за 2016 год.

В заключении по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района были проанализированы основные итоги исполнения районного бюджета, сделаны выводы по причинам, повлиявшим на исполнение бюджета Карагайского муниципального района в 2016 году, администраторам доходов указано на необходимость активизации претензионной и исковой работы с плательщиками доходов.

2.1.5. Во исполнение требований статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Палатой в отчётном году проведено семь мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок путём анализа и оценки результатов произведённых закупок, направленных на выполнение функций и полномочий муниципальных органов и учреждений. Аудит проведён в отношении четырёх муниципальных заказчиков (администрация Карагайского муниципального района Пермского края, МБОУ «Рождественская средняя общеобразовательная школа», МБОУ «Карагайская средняя общеобразовательная школа № 1», МОКУ «Обвинская коррекционная школа-интернат»).

<i>Исследовано муниципальных закупок (ед.)</i>	<i>Общая сумма (тыс. руб.)</i>	<i>в том числе</i>	
		<i>количество закупок, в которых выявлены нарушения законодательства о контрактной системе (ед.)</i>	<i>сумма закупок, в которых выявлены нарушения законодательства о контрактной системе (тыс. руб.)</i>
204	63550,3	54	17630,3

Установлено 66 нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных при аудите в сфере закупок по результатам проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключённым и исполненным контрактам, на общую сумму 19135,2 тыс. рублей, в том числе в части проверки:

<i>Элемент проверки</i>	<i>Количество нарушений (ед.)</i>	<i>Сумма нарушений (тыс. руб.)</i>
организации закупок	-	-
планирования закупок	5	7165,8
документации (извещения) о закупках	16	3068,8
заключённых контрактов	19	2608,2
процедур закупок	6	1514,6
исполнения контракта	15	1980,1
закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	5	2797,7
применения обеспечительных мер и мер ответственности по контракту	-	-

По результатам контрольных мероприятий по итогам аудита в сфере закупок в адреса объектов контроля было направлено четыре представления с предложениями по совершенствованию контрактной системы и меры по повышению результативности и эффективности расходов на муниципальные закупки.

2.2. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2017 году Контрольно-счётной палатой района в форме экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся системный анализ проектов муниципальных правовых актов с целью подготовки предложений по предупреждению противоправных, неэффективных и нерациональных расходов бюджетных средств.

Рассмотренные проекты затрагивали широкий круг вопросов в бюджетной сфере, а также сфере управления муниципальной собственностью.

В отчётном году отдельным направлением экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной палаты района являлось проведение оперативного контроля за исполнением районного бюджета 2017 года, включающего в себя экспертизу проектов нормативных правовых актов по внесению изменений в плановые показатели бюджета.

2.2.1. Внешний муниципальный финансовый контроль в отчётном периоде продолжал осуществляться в условиях формирования и исполнения бюджета на основе программно-целевого метода, ключевыми элементами которого являются долгосрочность планирования, отбор проблем для решения программным методом, постановка целей, разработка целевой программы с перечнем мероприятий, подготовка и расчёт ресурсного обеспечения, определение количественно измеримых результатов. На завершающем этапе контроля выполнения целей и установленных результатов проводится анализ по схеме «затраты-результаты». Внешний контроль формирования и результативности исполнения программных расходов призван дать объективную картину реализации социально-экономических решений органов власти.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в отчётном году, свидетельствуют, что к проблемам формирования и исполнения муниципальных программ можно отнести следующие (основные) обстоятельства, типовые недостатки при реализации муниципальных программ:

- частое внесение изменений в муниципальные программы;
- продление сроков реализации муниципальных программ на промежуточных этапах, то есть до их полного завершения, что исключает возможность проведения итоговой и объективной оценки эффективности реализации муниципальных программ, которая могла бы показать в целом на отсутствие необходимости или, напротив, на необходимость продолжения реализации программных мероприятий с учётом выполнения мероприятий в полном объёме;
- цели и показатели их реализации не подвергаются корректировке при изменении объёмов финансирования, обоснования достижения показателей муниципальных программ в зависимости от изменения объёмов финансирования отсутствуют;
- объём финансирования программы привязан к возможностям бюджета, а не к ресурсам, требуемым для достижения поставленной цели;

- отсутствие сведений о порядке сбора информации и методике расчёта фактических значений целевых показателей муниципальной программы;
- корректировка программ под фактическое бюджетное финансирование для нивелирования фактов неосвоения и несвоевременного освоения бюджетных средств.

В условиях деятельности в рамках программного бюджета происходит трансформация задач органов внешнего муниципального финансового контроля. Акцент всё больше смещается с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами их использования.

2.2.2. В рамках последующего контроля Контрольно-счётной палатой района осуществлялась подготовка ежеквартальной информации об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2017 года на основании отчётов об исполнении бюджета района, представляемых администрацией Карагайского муниципального района Пермского края в Земское Собрание района.

Результаты проведённого анализа по итогам исполнения бюджета на 1 апреля 2017 г., на 1 июля 2017 г. и на 1 октября 2017 г. направлялись в адрес Земского Собрания района.

Информация, подготовленная КСП, содержала оценку исполнения доходных и расходных статей районного бюджета по объёму и структуре, а также анализ выявленных отклонений.

2.2.3. Всего в 2017 году Палатой проведено 88 экспертно-аналитических мероприятий, результатом которых явились заключения и аналитические записки.

<i>Показатель</i>	<i>2017 год</i>
Проведено экспертно-аналитических мероприятий, в т.ч.:	88
• подготовлено заключений по проектам НПА	41
• подготовлен анализ выполнения прогнозного плана приватизации муниципального имущества Карагайского муниципального района за 2016 год	1
• подготовлено заключений по результатам экспертизы муниципальных программ и на внесение изменений в муниципальные программы	31
• подготовлено заключений (аналитических записок) на ежеквартальные отчёты об исполнении местного бюджета	3
• подготовлено заключений на РРО	2
• подготовлено заключений (аналитических записок) по результатам анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании	1
• подготовлено заключений по результатам обследования достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления отчёта об исполнении бюджета сельского поселения за первое полугодие 2017 года	7
• подготовлено заключений по результатам проверки эффективности расходования средств местных бюджетов, направленных на подготовку проектной документации по газификации муниципальных образований, за период 2014-2016 годов	2
Количество подготовленных КСП предложений	164
Количество предложений, учтённых при принятии решений	54

Наибольший удельный вес в структуре поступающих на экспертизу проектов нормативных правовых актов приходится на проекты, связанные с утверждением и внесением изменений в бюджеты муниципального района и сельских поселений, - 65,9%. Проекты, связанные с управлением и распоряжением имуществом муниципалитета, составили 7,3% (или 3 проекта). На проекты, связанные с вопросами оплаты труда, денежного содержания муниципальных служащих (3), приходится 7,3% от общего количества, прочие проекты (8) составляют 19,5% в общем объёме представленных на экспертизу муниципальных правовых актов.

В целях реализации рекомендаций Контрольно-счётной палаты района разработчиками проектов решений на стадии рассмотрения принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Примечание. Реестр нормативных правовых актов, принятых или изменённых с учётом результатов экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2017 году, содержится в приложении 2 к настоящему Отчёту.

2.2.4. Бюджетный кодекс Российской Федерации является нормативной основой для формирования, утверждения и исполнения местных бюджетов всех видов муниципальных образований.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учёта, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчётности.

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» определено, что контрольно-счётные органы муниципальных образований осуществляют анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовку предложений, направленных на его совершенствование. Данное полномочие установлено также в Положении о КСП.

Анализ существующих правовых основ бюджетного устройства и бюджетного процесса в Карагайском муниципальном районе - одна из приоритетных задач Контрольно-счётной палаты района. Общей целью анализа нормативно-правовой базы являлась оценка полноты, дееспособности и непротиворечивости нормативно-правовой базы, её соответствия федеральному и региональному законодательству.

В отчётном периоде проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ бюджетного процесса в Карагайском муниципальном районе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование, по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе», целью которого было выявление отклонений норм муниципального правового акта, регулирующего бюджетный процесс, от положений бюджетного законодательства, оценка соответствия нормативно-правовых актов муниципального образования «Карагайский муниципальный район» бюджетному законодательству и их

соблюдение при составлении и исполнении бюджета Карагайского муниципального района.

Предметом экспертно-аналитического мероприятия явилась организация бюджетного процесса в Карагайском муниципальном районе, объектом экспертно-аналитического мероприятия были намечены администрация Карагайского муниципального района Пермского края, муниципальное казенное учреждение «Управление финансов и налоговой политики Карагайского муниципального района Пермского края».

Анализ норм, закреплённых в Положении «О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе» (далее по тексту - Положение о бюджетном процессе), показал, что в соответствии с требованиями части третьей Бюджетного кодекса Российской Федерации в вышеуказанном документе определены основные процедуры и стадии бюджетного процесса: составление (формирование), рассмотрение и утверждение, исполнение, контроль за исполнением бюджета Карагайского муниципального района.

Положение о бюджетном процессе содержит нормы ограничительного характера, направленные на качественное управление муниципальными финансами: установлены предельные величины резервного фонда администрации Карагайского муниципального района Пермского края, дефицита бюджета Карагайского муниципального района, муниципального долга Карагайского муниципального района, условно утверждаемых расходов.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что отдельные статьи Положения Положение о бюджетном процессе требуют редакционных правок, а также уточнения формулировок для приведения в соответствие с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проведённого анализа Контрольно-счётной палатой района был сделан вывод, что на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в Карагайском муниципальном районе имеются противоречия муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании, федеральному бюджетному законодательству, а также отсутствует ряд обязательных к утверждению на муниципальном уровне порядков и положений, регулирующих различные аспекты бюджетных правоотношений.

Были внесены следующие предложения (рекомендации):

► Необходимо разработать и принять (утвердить):

- порядок определения объёма и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, из местного бюджета (в соответствии с абзацем третьим пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ);

- перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления и (или) находящиеся в их ведении казённые учреждения (в соответствии с абзацем четвёртым пункта 9 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ);

- порядок оценки надёжности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства при предоставлении бюджетных кредитов из местных бюджетов (в соответствии с абзацем пятым пункта 3 статьи 93.2 Бюджетного кодекса РФ);

- стандарты осуществления внутреннего муниципального финансового контроля (в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса РФ).

► Предусмотреть в Положении о бюджетном процессе вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

► Привести абзац второй пункта 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в соответствии пункту 5 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, исключив положение о том, что утверждение реестра расходных обязательств Карагайского муниципального района осуществляется правовым актом главы муниципального района.

► Привести абзац первый пункта 1 статьи 31 и абзац второй статьи 37 Положения о бюджетном процессе в соответствии пункту 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ, установив предоставление проекта бюджета в Земское Собрание Карагайского муниципального района не главой муниципального района, а местной администрацией.

► Привести абзац седьмой пункта 1 статьи 31 Положения о бюджетном процессе в соответствии абзацу седьмому статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, исключив положение о том, что расчёты распределения межбюджетных трансфертов, представляются только в виде расчётов, произведённых в соответствии с указанными методиками (проектами методик).

► Перенести сроки вступления в действие положений по ведению реестра источников доходов бюджета Карагайского муниципального района (в соответствии со статьёй 6 Федерального закона от 30.11.2016 № 409-ФЗ).

► В Порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Карагайского муниципального района, Порядке рассмотрения Земским Собранием Карагайского муниципального района проектов муниципальных программ Карагайского муниципального района и предложений о внесении изменений в муниципальные программы Карагайского муниципального района скорректировать бюджетное полномочие Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района (в соответствии с абзацем четвёртым пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ).

По результатам проведённого в соответствии со статьёй 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации анализа в адрес главы муниципального района - главы администрации Карагайского муниципального района и в адрес председателя Земского Собрания Карагайского муниципального района были направлены заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в Карагайском муниципальном районе» с предложением устранить выявленные недостатки и нарушения.

По имеющейся на момент составления настоящего Отчёта информации, соответствующая работа по устранению выявленных недостатков и нарушений проведена.

Примечание. Полный перечень экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района в 2017 году, содержится в приложении 1 к настоящему Отчёту.

2.3. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий.

В отчётном году были задействованы почти все формы реагирования на факты выявленных нарушений, предусмотренные Положением о КСП.

2.3.1. В адрес проверенных органов и организаций Контрольно-счётной палатой района было направлено 23 представления с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нарушений законодательства и рекомендациями по совершенствованию нормативно-правовой базы Карагайского муниципального района и сельских поселений, входящих в состав муниципального района.

Из них 12 представлений проверяемыми органами и организациями исполнены и сняты с контроля КСП.

Устранено выявленных нарушений на сумму 61874,8 тыс. рублей.

Оставлены на контроле с целью реализации в 2018 году десять представлений, которые направлены в адрес Земского Собрания Карагайского муниципального района Пермского края (два представления), администрации Карагайского муниципального района Пермского края (два представления), Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Карагайская средняя общеобразовательная школа № 1», Администрации муниципального образования Козьмодемьянского сельского поселения Пермского края, Администрации муниципального образования Нердвинского сельского поселения Пермского края, Администрации муниципального образования Никольского сельского поселения Пермского края, муниципального казенного учреждения «Комитет имущественных отношений Карагайского муниципального района» (два представления), в связи с их невыполнением или выполнением не полностью, а также одно представление, направленное в адрес Муниципального общеобразовательного казенного учреждения «Обвинская коррекционная школа-интернат», срок представления информации в Контрольно-счётную палату района о результатах рассмотрения направленного представления и принятых мерах установлен до «27» января 2018 года.

Стоит обратить внимание на следующее. В течение отчётного года от ряда проверенных органов и организаций поступала несвоевременная и неполная информация о принятых мерах по реализации представлений, имеют место случаи формального характера действий и мер, принимаемых отдельными главными распорядителями и получателями бюджетных средств по устранению и предотвращению нарушений. К числу таких объектов контроля можно отнести администрацию Карагайского муниципального района Пермского края, Земское

Собрание Карагайского муниципального района Пермского края, Администрацию муниципального образования Нердвинского сельского поселения Пермского края, Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Карагайская средняя общеобразовательная школа № 1».

На наш взгляд, данный факт говорит либо о низкой исполнительной дисциплине со стороны должностных лиц, либо о нежелании взаимодействовать с Контрольно-счётной палатой района по вопросам устранения выявленных недостатков с целью принятия мер исчерпывающего характера.

Примечание. Полный перечень представлений, направленных по результатам контрольных мероприятий, проведённых Контрольно-счётной палатой района в 2017 году, содержится в приложении 3 к настоящему Отчёту.

2.3.2. Все отчёты по результатам контрольных мероприятий в соответствии с Положением о КСП направлялись в представительный орган Карагайского муниципального района и главе муниципального района - главе администрации Карагайского муниципального района (всего направлено в органы местного самоуправления Карагайского муниципального района 24 информационных письма), а также в проверяемые организации с предложениями принять соответствующие меры по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе проверок.

2.3.3. Во исполнение представлений Палаты за ненадлежащие исполнение должностных обязанностей к дисциплинарной ответственности привлечено 13 человек.

Материалы 13 контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру Карагайского района в целях правовой оценки установленных нарушений и принятия мер прокурорского реагирования.

По результатам рассмотрения направленных материалов возбуждено одно дело об административном правонарушении по части 5 статьи 9.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, внесено пять представлений об устранении выявленных нарушений в адрес главы муниципального района - главы администрации Карагайского муниципального района, глав сельских поселений (Козмодемьянского, Нердвинского, Никольского, Рождественского), принесён один протест на распоряжение председателя МКУ «Комитет имущественных отношений».

2.3.4. В течение отчётного года осуществлялись различные формы взаимодействия с Земским Собранием Карагайского муниципального района. Председатель Контрольно-счётной палаты района участвовала в заседаниях, слушаниях, рабочих совещаниях, организованных Земским Собранием района.

30 ноября 2012 года решением Земского Собрания Карагайского муниципального района № 13/19 было утверждено Положение о постоянно действующей Комиссии по взаимодействию с Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района.

В отчётном году проведено три заседания Комиссии по взаимодействию с Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района.

Было заслушано семь отчётов Контрольно-счётной палаты района, подготовленных по результатам контрольных мероприятий. В ходе рассмотрения отчётов депутатами Земского Собрания района были приняты решения и рекомендации в адрес руководителей проверяемых органов и организаций по устранению выявленных нарушений.

Кроме того, на шестнадцатом заседании Земского Собрания Карагайского муниципального района от «24» ноября 2017 г. были рассмотрены результаты контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на ремонт школьного стадиона МБОУ «Карагайская средняя общеобразовательная школа № 1»».

Однако не все рекомендации, изложенные в представлениях КСП, выполняются, так в отчётном периоде, как и в прошедшие годы, муниципальные заказчики не предъявляли к исполнителям, нарушавшим условия муниципальных контрактов, штрафные санкции.

Необходимо отметить, что в условиях дефицитного бюджета взыскание штрафных санкций за нарушение условий контракта является дополнительным доходным источником бюджета.

3. Обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты

3.1. Штатная численность сотрудников Контрольно-счётной палаты района составляет три единицы, по состоянию на 31.12.2017 штатные единицы замещены.

Данная штатная численность установлена с 1 марта 2012 года решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 21 декабря 2011 года № 14/9 «Об установлении штатной численности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района».

Однако следует отметить следующее. В письме Контрольно-счётной палаты Пермского края о рекомендуемой штатной численности КСО муниципальных районов и городских округов Пермского края, направленном в августе 2011 года в адрес руководителей представительных органов муниципальных образований Пермского края, руководителей исполнительных органов муниципальных образований Пермского края, было рекомендовано штатную численность КСО муниципального образования с численностью постоянно проживающего населения до 25 тыс. человек устанавливать в количестве от трёх до четырёх единиц. При этом указанная штатная численность рекомендована без учёта полномочий по обеспечению контроля над бюджетами поселений.

Таким образом, Контрольно-счётная палата района не располагает штатной численностью, достаточной для реализации всех возложенных на неё федеральным законодательством полномочий.

3.2. Организация муниципальной службы в Контрольно-счётной палате района строится в соответствии с действующим законодательством о муниципальной службе и противодействии коррупции.

Во исполнение Федерального закона от 25.11.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в отчётном периоде реализовывался План по противодействию коррупции в Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района на 2016-2017 годы по следующим основным направлениям: мероприятия по предотвращению коррупции внутри КСП и повышение механизмов урегулирования конфликта интересов; мероприятия по предотвращению коррупции при осуществлении КСП контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Обеспечивается исполнение мероприятий по реализации мер антикоррупционной политики, а также действенное функционирование должностного лица, ответственного за работу по профилактике коррупционных правонарушений.

В отчётном году информация о коррупционных правонарушениях со стороны муниципальных служащих КСП не поступала.

Осуществляется внутренний мониторинг сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих Контрольно-счётной палаты района и членов их семей, о соблюдении установленных запретов и ограничений в отношении муниципальных служащих.

В ходе проведения контрольных мероприятий уделяется внимание нарушениям, в которых могут присутствовать коррупционные признаки.

В отчётном периоде разработан и утверждён План по противодействию коррупции в Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района на очередной двухлетний период.

3.3. Движение работников, замещавших должности муниципальной службы в Контрольно-счётной палате района, в отчётном году не осуществлялось.

На девятом заседании Земского Собрания Карагайского муниципального района шестого созыва (26 апреля 2017 г.) состоялись очередные выборы председателя Контрольно-счётной палаты района. В итоге большинство депутатского корпуса - 14 человек - при тайном голосовании поддержало назначение Татьяны Васильевны Егоровой на должность председателя КСП на период с 26.04.2017 по 25.04.2022 (на третий срок исполнения полномочий).

Все сотрудники Контрольно-счётной палаты района имеют высшее образование, из них 100% имеют базовое экономическое образование.

Средний возраст муниципальных служащих в Палате составляет 50,3 года.

3.4. Принцип профессиональной компетентности сотрудников контрольно-счётных органов требует постоянного повышения квалификации и качества их работы, знаний нормативных правовых актов и наличия необходимых практических навыков. Систематическое повышение профессионального уровня муниципальных служащих КСП - одна из приоритетных задач в деятельности Палаты, реализуемая параллельно с контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями.

В соответствии с Декларацией принципов деятельности контрольно-счётных органов Российской Федерации, принятой IV конференцией Ассоциации

контрольно-счётных органов Российской Федерации, **принцип профессионализма предполагает:**

необходимый и достаточный уровень профессиональной подготовки сотрудников контрольно-счётных органов, опыт и квалификацию, отвечающие особенностям проверяемой области (объекта) и поставленным задачам;

установление для специалистов контрольно-счётных органов всех уровней необходимых квалификационных требований, включая минимальный образовательный ценз;

постоянное профессиональное совершенствование сотрудников контрольно-счётных органов, поддержание необходимого уровня знаний путём обучения на курсах повышения квалификации, участия в профессиональных семинарах и конференциях, ознакомления с новейшей литературой и т.д.;

содействие руководителей контрольно-счётных органов профессиональному росту своих сотрудников, создание для этого необходимых условий.

В отчётном году Контрольно-счётная палата района изъявляла желание участвовать в семинаре для контрольно-счётных органов муниципальных образований на тему «Система стандартов деятельности контрольно-счётного органа муниципального образования» (организаторы - Институт муниципального управления (г. Обнинск) и Контрольно-счётная палата Пермского края). Кроме того, была оформлена заявка на обучение по дополнительной профессиональной образовательной программе «Контроль и аудит в сфере закупок» (организатор - Пермская торгово-промышленная палата).

Однако из-за возникновения форс-мажорных обстоятельств и в связи с ненабором группы указанные выше мероприятия не состоялись.

На наш взгляд, повышению профессионального уровня муниципальных служащих призвана способствовать аттестация муниципальных служащих, которая в соответствии с законодательством о муниципальной службе является составной частью кадровой работы в муниципальном образовании.

При осуществлении данной работы Палата руководствуется Положением о проведении аттестации муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района, в рамках которого установлены Критерии оценки качества исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы в Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района, Положением об аттестационной комиссии Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района.

По результатам аттестации муниципальных служащих Палаты, проведённой в соответствии с Графиком проведения аттестации муниципальных служащих Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2017 год, 23 мая 2017 года аттестационная комиссия приняла решение, что муниципальные служащие (инспекторы Контрольно-счётной палаты района) соответствуют замещаемой должности муниципальной службы.

Все муниципальные служащие Контрольно-счётной палаты района имеют классные чины. В соответствии с региональным законодательством классные чины указывают на соответствие уровня профессиональной подготовки муниципальных

служащих квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы.

3.5. В течение всего отчётного периода Контрольно-счётной палатой района осуществлялось постоянное взаимодействие по вопросам текущей деятельности с Ассоциацией контрольно-счётных органов Пермского края (АКСО ПК), которая была создана в 2006 году в соответствии с Декларацией о создании ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края, членом которой Контрольно-счётная палата района является с момента создания.

Решением общего собрания Ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края от «19» октября 2017 г. № 17 председатель Контрольно-счётной палаты района Т.В. Егорова единогласно избрана членом Президиума Ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края от ассоциации муниципальных образований «Запад» на очередной трёхлетний период (2017-2020 годы).

18 мая 2017 г. Контрольно-счётная палата района приняла участие в работе семинара-совещания Ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края. В ходе Собрании АКСО ПК рассматривались результаты деятельности контрольно-счётных органов Пермского края за 2016 год, представителем Министерства финансов Пермского края была доведена информация о создании системы предварительного контроля в сфере закупок в Пермском крае. Кроме того, затрагивались вопросы, касающиеся территориального развития Пермского края, обсуждалась практика взаимодействия контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с правоохранительными органами и органами прокуратуры.

В октябре отчётного года Контрольно-счётная палата района также приняла участие в работе семинара-совещания Ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края, в ходе которого были затронуты вопросы формирования бюджетов муниципальных образований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, освещены меры стимулирования органов местного самоуправления Пермского края к наращиванию собственных доходов. Аудитором пятого аудиторского направления КСП Пермского края были доведены до сведения присутствующих результаты аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» за период 2014-2016 годов.

Председатель КСП участвовала в проведении «круглого стола» на тему «Классификация нарушений, выявляемых при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Практика составления протоколов об административных нарушениях муниципальными контрольно-счётными органами», организованного 30.11.2017 силами сотрудников КСП Добрянского муниципального района при активном участии должностных лиц Инспекции правового обеспечения Контрольно-счётной палаты Пермского края.

14 апреля 2017 г. председатель Контрольно-счётной палаты района приняла участие в работе межмуниципального семинара депутатов представительных органов Верещагинского, Ильинского, Карагайского, Очёрского, Сивинского муниципальных районов и входящих в их состав поселений на тему «Инструменты

формирования инвестиционной привлекательности муниципального образования», проведённого в рамках реализации заключённых между Законодательным Собранием и представительными органами муниципальных образований Пермского края соглашений о сотрудничестве (место проведения - г. Очёр).

3.6. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» напрямую не обязывает представительные органы поселений создавать свои контрольно-счётные органы, представительные органы поселений вправе передавать полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счётному органу муниципального района. Правом делегирования полномочий воспользовались все представительные органы сельских поселений Карагайского муниципального района, по состоянию на 01.01.2017 количество заключённых представительными органами сельских поселений с Земским Собранием Карагайского муниципального района соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля составило семь единиц.

В рамках заключённых соглашений Контрольно-счётной палатой района в отчётном году были проведены:

1) Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета поселения:

а) проведены проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год в семи сельских поселениях. По результатам проверок составлены акты, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) Карагайского, Козьмодемьянского, Менделеевского, Нердвинского, Никольского, Обвинского и Рождественского сельских поселений.

б) проведена внешняя проверка годовых отчётов об исполнении бюджетов поселений и подготовлены заключения на проекты решений советов депутатов сельских поселений об утверждении отчётов об исполнении бюджетов поселений за 2016 год, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) Карагайского, Козьмодемьянского, Менделеевского, Никольского, Нердвинского, Обвинского и Рождественского сельских поселений.

2) Экспертиза проекта бюджета поселения:

Инспектором Контрольно-счётной палаты района проведена экспертиза проектов решений советов депутатов сельских поселений о бюджетах на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, подготовлены заключения, которые направлены в адрес глав поселений (глав администраций) всех семи сельских поселений.

3) В период с 26 января по 16 февраля 2017 года проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка эффективности расходования средств Карагайского сельского поселения, направленных на подготовку проектной документации по газификации, за период 2014-2016 годов».

Основные нарушения, выявленные инспектором КСП в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия: подрядчиком нарушены сроки разработки проектной документации, не применены меры ответственности за несвоевременное исполнение подрядчиком своих обязательств по контракту, на корректировку проектной документации дополнительные расходы бюджета поселения составили 99,0 тыс. рублей.

4) Экспертно-аналитическое мероприятие «Обследование достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления отчётов об исполнении бюджетов поселений за первое полугодие 2017 года». По результатам проведённых обследований инспектором Контрольно-счётной палаты района подготовлено семь заключений.

5) Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Козьмодемьянского сельского поселения.

6) Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Рождественского сельского поселения.

7) Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Нердвинского сельского поселения.

8) Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Никольского сельского поселения.

Следует обратить внимание на следующее. Соглашения о передаче Контрольно-счётной палате района полномочий контрольно-счётных комиссий сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля заключаются с 2013 года, но ни разу советы депутатов сельских поселений не воспользовались своим правом направлять в КСП предложения о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и поручать ей проведение соответствующих мероприятий, за исключением Совета депутатов Менделеевского сельского поселения в 2016 году.

В 2017 году инспектором КСП при проверке расходования 330,9 млн. рублей бюджетных средств обнаружено 165 нарушений на 2891,6 тыс. рублей, из них 2124,3 тыс. рублей связаны с нарушениями ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности, 671,6 тыс. рублей - с нарушениями в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, 95,7 тыс. рублей - с неправомерным использованием бюджетных средств.

3.7. В течение 2017 года продолжалась работа по совершенствованию нормативных актов, регламентирующих деятельность Контрольно-счётной палаты района. В частности, с целью приведения отдельных положений муниципального правового акта в соответствие с законодательством об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации

Федерации и муниципальных образований, законодательством о муниципальной службе, антикоррупционным законодательством Российской Федерации были подготовлены и утверждены в установленном порядке изменения в Положение о Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района, которые в дальнейшем привели к внесению изменений в Устав Карагайского муниципального района и Регламент Земского Собрания Карагайского муниципального района.

В декабре отчётного года были актуализированы требования к закупаемым Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг); нормативные затраты на обеспечение функций Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района.

В настоящее время методическая база КСП состоит из 20 разработанных и утверждённых в Палате, активно применяемых сотрудниками КСП стандартов внешнего муниципального финансового контроля, которые определяют общие требования, характеристики, правила и процедуры проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий как форм осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности; стандартов организации деятельности, определяющих принципы, характеристики, правила и процедуры организации и осуществления в контрольно-счётном органе методологического обеспечения, планирования, подготовки отчётов, взаимодействия с другими контрольными органами; методических рекомендаций и указаний, регламентирующих деятельность Контрольно-счётной палаты района.

К примеру: СФК КСО 0201 «Экспертиза проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период», СФК КСО 0203 «Организация и проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета», СФК КСО 0105 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», СФК КСО 0107 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» и другие.

Создание полноценной методологической базы деятельности КСП преследует цель совершенствования работы по всем направлениям деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля, повышения качества и результативности проводимых мероприятий.

Применение стандартов и методических рекомендаций позволяет обеспечить уменьшение трудоёмкости контрольных мероприятий, способствует снижению рисков контроля, а также повышению профессионализма сотрудников Палаты и соблюдению этических норм.

3.8. В рамках реализации положений части 1 статьи 18 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счётной палатой района заключено и действует Соглашение об основах взаимодействия между Прокуратурой Карагайского района и Контрольно-счётной палатой Карагайского муниципального района.

Заключённое соглашение позволяет осуществлять несколько форм взаимодействия:

Обмен представляющий взаимный интерес информацией.

Организация проведения мероприятий по актуальным вопросам.

Координация деятельности при планировании проведения контрольных мероприятий на объектах, представляющих взаимный интерес, в очередном календарном году.

Обмен методическими рекомендациями, консультациями и разъяснениями по вопросам предупреждения, выявления и пресечения правонарушений бюджетного законодательства.

Соглашение также предусматривает изучение причин выявляемых нарушений, выработку мер по их недопущению впредь, внесение в органы власти и управления соответствующих предложений. На практике такое взаимодействие позволит повысить оперативность и упростить процедуру реагирования компетентных органов на выявленные факты, содержащие признаки правонарушений.

Председатель Контрольно-счётной палаты района продолжает входить в состав постоянно действующей рабочей группы по противодействию коррупционным правонарушениям, созданной при Прокуратуре Карагайского района.

При формировании плана работы КСП на 2017 год были учтены два предложения Прокуратуры Карагайского района.

3.9. Принцип гласности в работе Контрольно-счётной палаты района в 2017 году реализовался методами внедрения современных информационных технологий. Приданию информационной составляющей в деятельности Контрольно-счётной палаты района постоянного интерактивного характера способствовало использование официального Интернет-сайта Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района (<https://karagai-ksp.ru/>).

Официальный сайт Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района был создан 19 июля 2011 года в целях реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 20.1 Положения о КСП.

Сайт функционирует, в какой-то мере востребован, о чём свидетельствует следующая статистика (по состоянию на 23 марта текущего года): всего уникальных посетителей - 1959 человек, всего просмотров страниц сайта - 2182, всего осуществлено сессий - 1743. За 2017 год количество посещений сайта Контрольно-счётной палаты района составляет 813 единиц, из них совершено новыми посетителями 534.

В разделах сайта систематически размещается и актуализируется подробная информация о текущей деятельности КСП: контрольной, экспертно-аналитической, организационной.

В разделе «Документы» размещаются стандарты внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности Контрольно-счётной палаты района, тематические методические рекомендации и иные локальные акты, регламентирующие деятельность КСП.

В соответствующих разделах сайта публикуются годовые планы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иной деятельности, планы профилактических мероприятий по противодействию коррупции, годовые отчёты о деятельности Контрольно-счётной палаты района.

Кроме того, размещена информация о порядке рассмотрения обращений граждан в Палате и иная информация, относящаяся к деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с действующим законодательством о контрольно-счётных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Также освещается информация о мероприятиях, организуемых Контрольно-счётной палатой Пермского края, Ассоциацией контрольно-счётных органов Пермского края.

За прошедший год на сайте было размещено более сотни документов и информации, раскрывающих деятельность КСП.

В соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе (с учётом положений Стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района СФК КСО 0107 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд») сформирована и размещена в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru/>) обобщённая информация о результатах аудита в сфере закупок за 2017 год.

3.10. В целях реализации положений пункта 18.1 раздела XVIII Положения о КСП «Гарантии прав проверяемых органов и организаций» все акты, составленные Контрольно-счётной палатой района при проведении контрольных мероприятий, доводятся до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. В случае поступления разногласий (пояснений и замечаний) от проверяемой стороны, они рассматриваются в обязательном порядке, о результатах рассмотрения представленных пояснений и замечаний руководитель проверяемого органа (проверяемой организации) также информируется в обязательном порядке.

В отчётном периоде жалобы, исковые требования на действия Контрольно-счётной палаты района и её отдельных сотрудников не поступали.

4. Выводы и предложения, задачи на перспективу

4.1. В отчётном году Контрольно-счётной палатой района обеспечивалась реализация целей и задач, возложенных на неё действующим законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами Карагайского

муниципального района. Контролем были охвачены все этапы бюджетного процесса - от формирования бюджета до утверждения годового отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий особое внимание уделялось оценке результативности бюджетных расходов, подготовке обоснованных выводов и предложений, а также усилению контроля за принятием мер по выполнению представлений Контрольно-счётной палаты района проверенными органами и организациями и по устранению выявленных нарушений.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были востребованы при принятии решений Земского Собрания Карагайского муниципального района, а также решений представительных органов сельских поселений.

4.2. К сожалению, План работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2017 год, утверждённый приказом КСП Карагайского муниципального района от 23.12.2016 № 19, в части контрольной деятельности выполнен не в полном объёме - завершение двух контрольных мероприятий (подготовка отчётов о результатах контрольных мероприятий, подготовка и направление представлений, информационных писем) будет осуществлено в первом квартале 2018 года. Проведение одного экспертно-аналитического мероприятия с увеличением обследуемого периода также включено в План работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2018 год, который утверждён приказом КСП Карагайского муниципального района от 26.12.2017 № 21.

Установленные сроки проведения мероприятий в основном соблюдались, в том числе проведены соответствующие мероприятия по поручению Земского Собрания Карагайского муниципального района и обращению Прокуратуры Карагайского района.

По результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий вырабатывались предложения, направленные на эффективное использование бюджетных средств и муниципального имущества. В подготовленных заключениях указывалось на недостатки, которые в основном учитывались при рассмотрении и принятии решений.

В отчётном году реализован принцип информационной открытости Контрольно-счётной палаты района для граждан.

4.3. Приоритетными направлениями деятельности КСП в 2018 году, прежде всего, являются работы:

- по профилактике и предупреждению нарушений действующего законодательства при расходовании бюджетных средств и управлении муниципальной собственностью;
- по исключению нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств на стадиях планирования и их освоения;
- по аудиту закупок;

- по внедрению в практическую деятельность Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утверждённого постановлением Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 7 сентября 2017 г. № 9ПК.

В 2018 году планируется осуществление 28 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, охватить следующие направления, касающиеся законности и результативности использования средств, выделенных:

- на финансирование мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», осуществляемого на территории Карагайского сельского поселения;

- на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание услуг образовательными организациями.

Кроме того, к проведению запланированы: аудит закупок, осуществлённых рядом образовательных организаций Карагайского муниципального района, анализ исполнения прогнозного плана приватизации муниципального имущества за 2017 год.

Экспертно-аналитическими мероприятиями запланирован охват всех стадий внешнего муниципального финансового контроля, в том числе проведение внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств Карагайского муниципального района за 2017 год, экспертиза муниципальных правовых актов, в том числе муниципальных программ, подготовка ежеквартальных оперативных отчётов о ходе исполнения бюджета Карагайского муниципального района, подготовка и проведение анализов, обследований законности, обоснованности и эффективности планирования и использования средств бюджета района.

4.4. Кроме того, основными задачами на 2018 год являются:

◆ совершенствование организации, планирования и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

◆ развитие и совершенствование методологической базы и внутренней организации деятельности;

◆ взаимодействие с органами внутреннего муниципального финансового контроля в целях обеспечения единства методологии внешнего и внутреннего финансового контроля в Карагайском муниципальном районе;

◆ повышение эффективности внешнего муниципального финансового контроля, развитие системы внутреннего контроля качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

◆ организация совместной работы с правоохранительными органами по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений в финансовой сфере;

◆ реализация мер, направленных на обеспечение соответствия уровня профессиональной компетенции сотрудников КСП новым задачам;

◆ достижение максимального выполнения предложений, выданных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

◆ развитие сотрудничества и повышение согласованности деятельности КСП с работой контрольных и надзорных органов;

- ◆ своевременное информирование гражданского общества о деятельности КСП и результатах её работы;
- ◆ совершенствование и поддержание официального сайта КСП Карагайского муниципального района в актуальном состоянии.

Приложение: на 69 (шестидесяти девяти) листах.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Карагайского муниципального района,
действительный муниципальный
советник муниципального образования
Пермского края 1-го класса

Т.В. Егорова

“31” марта 2018 г.